

# 常州国家高新区（新北区）应急管理局文件

常开应急〔2020〕71号

---

## 2020年常州市新北区安全生产协会 脱钩实施方案

区人社局、区安全生产协会：

由常州国家高新技术产业开发区（新北区）应急管理局主管的常州市新北区安全生产协会是在常州市新北区民政局依法登记的区属社会团体。经中共常州国家高新技术产业开发区（新北区）应急管理局党组研究决定，并报经区行业协会商会与行政机关脱钩领导小组同意，常州市新北区安全生产协会参加区行业协会商会脱钩工作。

根据《常州国家高新区（新北区）全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革实施方案》（以下简称《脱钩实施方案》）及有关配套政策文件，为做好安全生产协会脱钩工作，制定本方案。

## **一、指导思想**

认真贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中全会精神，认真执行《脱钩实施方案》及各项配套政策，严格依法依纪依规完成常州市新北区安全生产协会各项脱钩任务、实现脱钩目标。按照政策规定对新北区安全生产协会进行扶持，促进新北区安全生产协会工作持续健康发展，切实维护新北区安全生产协会职工合法权益，确保脱钩工作平稳有序进行。

## **二、主要目标**

按照加快转变政府职能、加快形成现代社会组织体制、促进行业协会商会健康发展、充分发挥行业协会商会在经济发展中独特优势和应有作用的总体要求，常州市新北区安全生产协会脱钩围绕“五分离、五规范”展开：机构分离，规范综合监管关系；职能分离，规范行政委托和职责分工关系；资产财务分离，规范财产关系；人员管理分离，规范用人关系；党建、外事等事项分离，规范管理关系，认真落实常州国家高新区（新北区）关于行业商会、协会与行政机关脱钩改革的相关规定，促进新北区安全生产协会成为依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为自律的社会组织。

## **三、脱钩任务**

### **（一）机构分离**

脱钩后，取消常州国家高新区（新北区）应急管理局与常州市新北区安全生产协会的主管关系。常州市新北区安全生产协会

依法直接登记和独立运行。常州国家高新区（新北区）应急管理局依据职能对常州市新北区安全生产协会提供服务并依法监管。

（责任单位：常州国家高新区（新北区）应急管理局综合处、常州市新北区安全生产协会，完成时间：2020年9月28日前）

## **（二）职能分离**

厘清常州市新北区安全生产协会的职能，依法收回应由常州国家高新区（新北区）应急管理局承担的工作事项。脱钩后，常州国家高新区（新北区）应急管理局依法向常州市新北区安全生产协会购买服务，督促常州市新北区安全生产协会履约并不断提高服务质量。（责任单位：常州国家高新区（新北区）应急管理局综合处，完成时间2020年9月底前）

## **（三）资产财务分离**

常州国家高新区（新北区）应急管理局组织对常州市新北区安全生产协会资产进行全面摸底和清查登记，厘清资产权属。脱钩后，常州市新北区安全生产协会按规定执行民间非营利组织会计制度，单独建账、独立核算。（责任单位：常州国家高新区（新北区）应急管理局综合处、常州市新北区安全生产协会，完成时间：2020年9月28日前）

## **（四）人员管理分离**

落实行业协会商会人事自主权，规范用人管理，全面实行劳动合同制度，依法依章程自主选人用人。脱钩后，常州市新北区安全生产协会具有人事自主权，将依法依规建立规范用人制度，

逐步实行依章程自主选人用人。常州国家高新区（新北区）应急管理局不再推荐、安排在职和退（离）休公务员到新北区安全生产协会任职兼职。新北区应急管理局公务员退休后，因工作需要到新北区安全生产协会兼职的，按干部管理权限审批或备案。（责任单位：常州国家高新区（新北区）应急管理局综合处、常州市新北区安全生产协会，完成时间：2020年9月11日前）

### **（五）党建分离**

按照区委组织部相关工作要求，脱钩后新北区安全生产协会的党建工作归口由新北区安全生产协会党委领导。脱钩过程中，党组织设置和工作机构原则不变，组织生活正常开展。确保新北区安全生产协会党建工作脱钩不脱管，保证党建工作管理体制调整有序衔接。（责任单位：中共常州国家高新区（新北区）应急管理局党组、常州市新北区安全生产协会，完成时间：2020年9月11日前）

## **四、扶持和监管举措**

### **（一）扶持措施**

1、**经费支持措施。**常州国家高新区（新北区）应急管理局不提供财政对常州市新北区安全生产协会的直接拨款。

2、**资产使用支持措施。**对于常州市新北区安全生产协会现有资产，根据资产清查核实结果，确定资产权属。对清产核资后的净资产，结合新北区安全生产协会事业发展和人员脱钩安置等工作需要，研究确定资产使用方案。对脱钩后留在新北区安全生

产协会的资产，新北区安全生产协会按照法律法规及其他相关制度的规定，用于新北区安全生产协会事业发展需要的各项支出。新北区安全生产协会脱钩后取得的会费收入和服务性收入，由新北区安全生产协会根据国家法律法规和协会章程依法管理使用。

**3、办公用房支持措施。**常州国家高新区（新北区）应急管理局不为常州市新北区安全生产协会提供办公用房支持。

**4、购买服务。**新北区安全生产协会脱钩后，常州国家高新区（新北区）应急管理局注重发挥新北区安全生产协会的专业化优势，在公平竞争的前提下，鼓励新北区安全生产协会参与承接行业规范、行业评价、行业统计、行业标准、职业评价、等级评定、技术推广、行业规划、行业调查、决策咨询等购买服务事项。

## **（二）监管措施**

脱钩后，常州国家高新区（新北区）应急管理局依法向新北区安全生产协会购买服务，签订购买服务合同，加强购买服务的检查验收、合同管理、绩效评价和信息公开，督促新北区安全生产协会严格履行合同，确保服务质量。

## **五、工作步骤**

**（一）制定常州市新北区安全生产协会脱钩各事项实施办法并抓好落实。**方案批复后，常州国家高新区（新北区）应急管理局和常州市新北区安全生产协会对人员、党建、外事、国有资产、行政办公用房和分会脱钩等脱钩事项，逐一制定具体的实施办法并抓好落实。其中，党建、外事、国有资产、行政办公用房等，

按管理权限和职能分别报相关职能部门批准后实施。

**(二) 办理变更登记、备案或核准手续。**常州市新北区安全生产协会脱钩后，法人登记事项、负责人、章程等发生变动时，于2020年9月30日前，到市民政局办理各项变更登记、备案或核准手续。

**(三) 做好常州市新北区安全生产协会脱钩工作总结。**2020年9月20日前，常州国家高新区（新北区）应急管理局按照批复实施方案要求，完成常州市新北区安全生产协会脱钩工作，并向全市性行业协会商会与行政机关脱钩工作领导小组办公室报送脱钩工作总结和《全市性行业协会商会脱钩单位完成情况表》。

## **六、组织领导**

常州市新北区安全生产协会脱钩工作在常州国家高新区（新北区）应急管理局领导下组织实施。常州国家高新区（新北区）应急管理局成立常州市新北区安全生产协会脱钩工作组，工作组组长由常州国家高新区（新北区）应急管理局党组副书记、副局长宗国英和常州市新北区安全生产协会会长蒋新耀担任，工作组副组长由局综合处处长刘霖担任。工作组成员包括局综合处和协会负责同志，分别负责制定职能、人员、党建、外事、国有资产、行政办公用房管理等脱钩事项的具体实施办法，按程序报批后抓好落实。

常州市新北区安全生产协会秘书处相应成立脱钩工作组，负责组织协会资产财务、人员和分会脱钩事宜的摸底，提出政府购

买服务清单草案，制定人员、资产财务管理和工作连续衔接等方面的风险预案。

## **七、工作要求**

### **（一）依法依规，促进发展**

深入学习研究《脱钩实施方案》和相关配套文件，吃透政策精神，准确把握改革任务和要求，增强对相关政策的理解和把握。做到常州市新北区安全生产协会脱钩的每一项工作都有依据，具体问题主动咨询相关职能部门，适时做好法律咨询评估。把落实支持发展政策作为常州市新北区安全生产协会脱钩的有力保障，用足用好各项支持和鼓励政策，按照规定和程序提供有利于常州市新北区安全生产协会发展的条件。

### **（二）统筹协调，分工负责**

按照区委区政府文件要求，在常州国家高新区（新北区）应急管理局的领导下，常州市新北区安全生产协会脱钩工作组牵头负责做好脱钩总体安排，制定脱钩实施方案，经中共常州国家高新区（新北区）应急管理局党组审定后，报区行业协会商会与行政机关脱钩工作组核准。常州市新北区安全生产协会脱钩工作组办公室要负责政策把关，拟订实施方案，就重大问题研究提出意见，及时请示汇报，做好沟通协调工作。常州市新北区安全生产协会脱钩工作组各成员单位和常州市新北区安全生产协会秘书处脱钩工作组要按照职责分工，认真研究相关政策，提出相关脱钩方案和意见。参与脱钩工作的各单位要相互支持，积极配合，

有序衔接，形成合力，确保常州市新北区安全生产协会脱钩工作按时完成。

### **（三）积极推进，稳妥办理**

按照区行业协会商会脱钩的总体要求，坚决执行关于常州市新北区安全生产协会脱钩的决定，充分认识到常州市新北区安全生产协会脱钩的复杂性和敏感性，做深、做细、做实各项前期准备工作，制订风险预案，深入开展思想动员，细而又细地考虑好各个环节，逐项稳步做好各项脱钩工作。

本方案未涉及的其他事项，由常州市新北区安全生产协会脱钩工作组协调研究解决。

- 附件：
1. 高新区（新北区）行业协会商会脱钩单位基本情况
  2. 高新区（新北区）行业协会商会脱钩单位完成情况表
  3. 高新区（新北区）行业协会商会脱钩单位国有资产脱钩完成情况审核表
  4. 高新区（新北区）行业协会商会脱钩单位行政办公用房脱钩完成情况审核表
  5. 高新区（新北区）行业协会商会脱钩单位职能、人员、党建、外事脱钩完成情况审核表

(此页无正文)

常州国家高新区（新北区）应急管理局

2020年8月28日

附件 1

## 高新区（新北区）行业协会商会脱钩单位 基本情况表

（参加脱钩的区属行业协会商会填写、业务主管单位审核）

填表单位（盖章）：\_\_\_\_\_填表人：\_\_\_\_\_电话：\_\_\_\_\_

业务主管单位（盖章）：\_\_\_\_\_联系人：\_\_\_\_\_电话：\_\_\_\_\_

### （一）基本信息情况

名称		登记证号	
法定代表人		业务主管单位	
理事长		秘书长	
单位会员数		个人会员数	
是否三证合一		上年度总收入	
住所地址			

### （二）机构情况

是否代管事业单位	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是，代管事业单位名称（ ），事业编制（ ）个。
是否与其他行业协会商会、社会组织有代管协管挂靠关系	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 代管 <input type="checkbox"/> 协管 <input type="checkbox"/> 挂靠 1.如选是，代管名称 2.被代管
是否与行政机关或者事业单位合署办公	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是，合署办公单位名称（ ），地址（ ）。

### (三) 职能情况

是否履行法律法规规定的职能	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是，共履行（ ）项职能，分别为：
		1.
		2.
		3.
		.....
在法律法规规定情形之外是否履行了行政机关的法定行政职能	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是，共履行（ ）项行政职能，分别为：
		1.
		2.
		3.
		.....

### (四) 资产财务情况

执行会计制度情况	<input type="checkbox"/> 《民间非营利组织会计制度》 <input type="checkbox"/> 其他会计制度	
银行账户是否独立	<input type="checkbox"/> 是	如选是，开户行、开户名称及账号：（ ）
	<input type="checkbox"/> 否	如选否，与何单位共用（ ）
是否单独建账、独立核算	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选否，账务挂靠在何单位（ ）
是否有财政预算资金	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是，本年度财政直接拨款（ ）万元
是否有安置历次政府机构改革分流人员的财政资金	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是，分流人员数量（ ）人，上年度安置分流人员财政资金（ ）万元。
是否使用行政办公用房	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是，核定面积（ ）m <sup>2</sup> ，超标面积（ ）m <sup>2</sup> 。
		如选否，现有住所使用方式为： <input type="checkbox"/> 购买 <input type="checkbox"/> 租赁 <input type="checkbox"/> 企业无偿提供 <input type="checkbox"/> 其他

脱钩前资产（万元）	固定资产（ ）万元
	流动资产（ ）万元

### （五）人员情况

工作人员数	专职人员（ ）人，其中事业编制人数（ ）人		
是否存在现职和不担任现职但未办理退（离）休手续的公务员（含参照《公务员法》管理的机关或单位工作人员，下同）在行业协会商会兼职任职情况	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是，兼任职（ ）人次，其中党和国家领导人（ ）人次、省部级（ ）人次、地厅级（ ）人次，其他（ ）人次。	
是否存在退（离）休领导干部在行业协会商会兼职任职情况	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是，兼任职（ ）人次，其中党和国家领导人（ ）人次、省部级（ ）人次、地厅级（ ）人次，其他（ ）人次。	
是否有事业编制	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是，现有事业编制数（ ）	
现职和不担任现职但未办理退（离）休手续的公务员情况			
兼任行业协会商会职务	姓名	单位	职务
退（离）休领导干部情况			
兼任行业协会商会职务	姓名	原单位和职务	退（离）休时间

### （六）党建情况

党组织设置情况	党员人数	上级党组织
<input type="checkbox"/> 党委 <input type="checkbox"/> 党总支 <input type="checkbox"/> 党支部 <input type="checkbox"/> 临时党组织 <input type="checkbox"/> 联合党支部 <input type="checkbox"/> 未建立党组织		

### (七) 外事情况

是否具有一定外事审批权	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
是否参加国际组织	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	如选是，参加国际组织名称为（ ）	
上年度组团出国访问（ ）个	上年度工作人员因公出国（ ）人次	
上年度邀请国外人员来访（ ）人次	上年度邀请党和国家领导人出席外事活动（ ）人次	
上年度举办国际会议（ ）个		

### (八) 举办报纸期刊杂志情况

名称	刊号	主管单位	主办单位

### (九) 联系挂靠情况

是否存在联系挂靠其他行政机关或参公管理单位情况	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是，联系挂靠单位名称（ ）
		涉及联系挂靠单位的脱钩事项： 1. 2. 3.

附件 2

## 高新区（新北区）行业协会商会脱钩单位 完成情况表

（参加脱钩的区属行业协会商会填写、业务主管单位审核）

填表单位（盖章）：\_\_\_\_\_ 填表人：\_\_\_\_\_ 电话：\_\_\_\_\_

业务主管单位（盖章）：\_\_\_\_\_ 联系人：\_\_\_\_\_ 电话：\_\_\_\_\_

### （一）基本信息情况

名 称		法定代表人	
理事长		秘书长	
住所地址			

### （二）机构分离情况

代管事业单位的脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项
	<input type="checkbox"/> 并入行业协会商会，核销事业编制（        ）个
	<input type="checkbox"/> 划转（        ）管理
	<input type="checkbox"/> 未完成脱钩
与其他行业协会商会、社会组织代管协管挂靠关系的脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项
	<input type="checkbox"/> 按自愿互惠原则进行调整，并纳入章程予以规范
	<input type="checkbox"/> 未完成脱钩
与行政机关或者事业单位合署办公的脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项
	<input type="checkbox"/> 继续使用，但签署租赁合同
	<input type="checkbox"/> 分离后单独租赁办公用房，地址：
	<input type="checkbox"/> 分离后单独购买办公用房，地址：
	<input type="checkbox"/> 未完成脱钩

### (三) 职能分离情况

法律法规规定情形之外行业协会商会行使行政职能的脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项
	<input type="checkbox"/> 已移交有关部门( )项, 分别为:
	1.
	2.
	.....
	<input type="checkbox"/> 未完成移交( )项, 分别为:
	1.
2.	
.....	
脱钩后有关部门向行业协会商会转移职能和事项	共转移( )项职能和事项, 具体清单目录为:
	1.
	2.
	3.
	.....

### (四) 资产财务分离情况

脱钩后执行会计制度情况	<input type="checkbox"/> 《民间非营利组织会计制度》
	<input type="checkbox"/> 其他会计制度
脱钩后单独开立银行账户情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项
	<input type="checkbox"/> 单独开立账户, 开户行、开户名称及账号为: ( )
	<input type="checkbox"/> 未单独开立账户, 与何单位共用( )
脱钩后单独建账、独立核算情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项
	<input type="checkbox"/> 已单独建账、独立核算
	<input type="checkbox"/> 未单独建账、独立核算, 账务挂靠在何单位 ( )
脱钩后财政预算资金处理方式	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项
	<input type="checkbox"/> 预算资金额度( )万元, 具体处理方式( )
脱钩后承接政府购买服务情况	<input type="checkbox"/> 未承接政府购买服务事项
	<input type="checkbox"/> 承接政府购买服务事项( )项, 资金( )万元, 具体清单目录为:
	1.
	2.
	.....
使用行政办公用房脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项
	<input type="checkbox"/> 符合核定面积( )m <sup>2</sup> , 脱钩后具体处理方式( )
	<input type="checkbox"/> 清理腾退超出核定面积( )m <sup>2</sup> , 签订书面移交协议( <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否)

脱钩后资产情况	
---------	--

### (五) 人员管理分离情况

现职和不担任现职但未办理退(离)休手续的公务员在行业协会商会兼职任职的脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项			
	脱钩后退出行业协会商会工作( )人次,其中省部级( )人次、地厅级( )人次、县处级( )人次,其他( )人次。			
	脱钩后留在行业协会商会工作,退出公务员管理( )人次,其中省部级( )人次、地厅级( )人次、县处级( )人次,其他( )人次。			
领导干部退(离)休未满足三年在行业协会商会兼职的脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项			
	脱钩后退出兼任职( )人次,其中地厅级( )人次、县处级( )人次,其他( )人次。			
	脱钩后,继续兼任职( )人次,其中省部级( )人次、地厅级( )人次、县处级( )人次,其他( )人次。			
事业编制脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项			
	<input type="checkbox"/> 脱钩后核销事业编制( )个,保留事业编制( )个			
现职和不担任现职但未办理退(离)休手续的公务员情况				
兼任行业协会商会职务	姓名	单位	职务	脱钩后情况
退(离)休未满足三年的领导干部情况				
兼任行业协会商会职务	姓名	原单位和职务	退(离)休时间	脱钩后情况

### (六) 党建分离情况

党组织建立情况	党员人数	党的关系归口管理部门	
		脱钩前	脱钩后
<input type="checkbox"/> 党委 <input type="checkbox"/> 党总支 <input type="checkbox"/> 党支部 <input type="checkbox"/> 临时党组织 <input type="checkbox"/> 联合党支部 <input type="checkbox"/> 未建立党组织			

### (七) 外事分离情况

外事审批权脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项
	<input type="checkbox"/> 取消外事审批权
	<input type="checkbox"/> 继续保留外事审批权
脱钩前外事管理机关	
脱钩后外事管理机关	

### (八) 举办报纸期刊杂志情况

名称	刊号	主管单位		主办单位	
		脱钩前	脱钩后	脱钩前	脱钩后

**(九) 联系挂靠关系取消情况**

与其他行政机关或参公管理单位的联系挂靠关系取消情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项	
	涉及联系挂靠单位的脱钩事项	脱钩情况

**(十) 脱钩后变更登记和备案手续办理情况**

脱钩后业务范围是否发生变化	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是, 是否按法定程序办理变更登记手续	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
脱钩后住所是否有变化	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是, 是否按法定程序办理变更登记手续	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
脱钩后注册资金是否发生变化	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是, 是否按法定程序办理变更登记手续	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
脱钩后法定代表人是否发生变动	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是, 是否按法定程序办理变更登记手续	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
脱钩后章程是否修改	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是, 是否按法定程序办理章程核准手续	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
脱钩后负责人是否发生变动	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是, 是否按法定程序办理变更备案手续	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否







