

常州高新区（新北区）现代都市农业建设发展规划

常州高新区（新北区） 现代都市农业建设发展规划 （修编）



常州高新区（新北区）农业局
华东师范大学资源与环境科学学院

二〇一〇年十二月

**常州高新区（新北区）
现代都市农业建设发展规划
（修编）**

**常州高新区（新北区）农业局
华东师范大学资源与环境科学学院**

二〇一〇年十二月

» 目录

- > **序言**
- > **农业发展现状基础**
 - 2 区域概要
 - 4 农业发展基础
 - 8 农业发展的历史转折
- > **农业发展的SWOT分析**
 - 9 比较优势
 - 12 相对劣势
 - 13 发展机遇
 - 15 主要挑战
- > **规划的原则、期限和依据**
 - 16 规划的基本原则
 - 18 规划期限
 - 18 规划主要依据
- > **规划指导思想、功能定位和总体目标**
 - 19 指导思想
 - 20 农业发展功能定位
 - 21 规划发展总体目标
- > **产业结构调整与发展组织**
 - 23 做好粮食产业
 - 24 做强蔬菜产业
 - 25 做优多元化园艺产业
 - 27 做特休闲观光农业
 - 30 创新开发种源和高科技农业
 - 31 合理控制养殖业
 - 32 完善和强化农业社会化服务产业

➤ **空间结构调整与规划布局**

- 35 基地化核心农业区
- 38 城市生态农业区
- 39 城市化过渡农业区

➤ **农业现代化和产业化**

- 40 农业现代化建设发展
- 41 农业产业化经营组织

➤ **规划期主要建设工程**

- 45 农业基础设施与技术装备建设工程
- 45 现代农业产业基地建设工程
- 46 种源农业开发和高科技农业示范基地建设工程
- 46 休闲观光农业开发建设工程
- 47 农业产业化经营建设发展工程
- 47 生态农业发展和示范建设工程
- 48 社会化服务能力建设工程

➤ **规划实施的对策措施**

- 49 达成共识，加强领导
- 49 积极沟通，强化调控
- 49 建立保障机制，保护农田和基本生产
- 50 加快土地流转，稳定发展预期
- 50 拓宽投融资渠道，发展现代农业
- 51 加大支农力度，保障农业收益
- 51 加强农业综合行政执法，促进规范有序发展

➤ **环境影响评价**

- 52 规划实施的环境影响
- 54 不良环境影响及预防措施分析

新北农业，既是区域国民经济与社会发展的重要组成部分，更需为新北城市和国民经济与社会发展提供基础性保障和多功能服务，紧紧跟上新北城市和国家级高新技术开发区发展步伐和战略需求。“十一五”期间，在区委、区政府正确领导下，紧紧围绕“科教兴区、城市化、经济国际化、可持续发展”的大发展战略，全区城市、经济、社会、高新技术产业持续快速发展，总体上实现基本现代化的主要目标；农业持续稳步增长，但转型发展仍相对滞后。“十二五”期间，加快新北农业发展的“两个转变”（传统农业向现代农业转变，非典型性城郊农业向现代都市农业转变），实现跨越式发展，已是新北整体和谐发展的迫切要求。因此，根据“一城三区”为基本框架的总体空间格局，以及由现代化新城和城镇体系建设推进所导致的农业空间结构和布局变化，结合“万顷良田建设工程”、“双百万亩农田建设工程”、“高标准粮田建设工程”和“小型农田水利建设工程”等重大农业建设工程同步实施，以服务于新北整体发展的多功能需求和总体战略为导向，以建成与国家级高新技术开发区和现代化生态宜居新城相匹配的现代都市型生态农业为目标，适时修订《常州高新区（新北区）现代都市农业建设发展规划》，以利于在新形势下更好地规划引领全区农业的跨越式发展，已具有十分重要的现实意义。

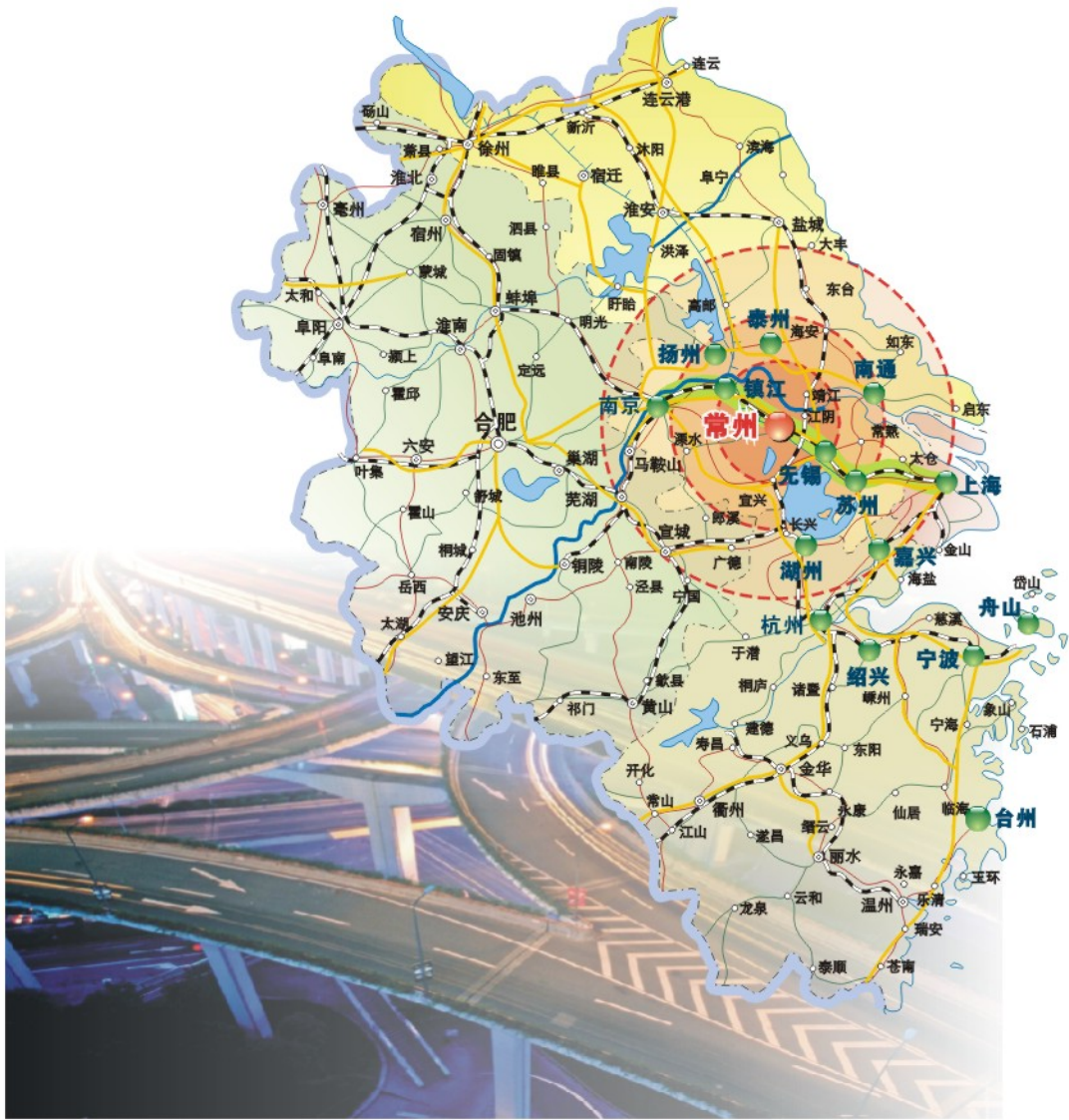


1、区域概要

新北区南接常州市中心城区，北倚长江，东与无锡市的江阴接壤，西与镇江市的丹阳为邻，是由常州高新技术开发区与武进西北郊7个乡镇于2002年合并而组建的新北区，土地总面积439.16平方公里，2009年行政建制设3个街道，6个镇，户籍总人口44.23万人。“十一五”期间，由国家创新型园区、江苏省科技园、创意产业园、光伏产业园、生物技术产业园、新能源车辆产业园等为载体的高新技术产业园区，以出口加工区和光伏电子产业园、沿江化工园、环保产业园、机电产业园、汽摩配产业园、刀具纺织产业园为主体的主题工业园区，以及高新组团为主体，新龙组团、新港组团、空港组团为支撑，中心镇为依托的现代化新城建设，都取得了重大建设发展进展；2009年实现地区生产总值405亿元，2006年来年均增长25.7%，人均GDP达到91567元，大幅突破1万美元大关；农业增加值9.7亿元，占地区生产总值比重降到2.4%。



“十二五”期间，新北区将以建成全国领先的国家创新科技园区、实力雄厚的新兴产业引领发展区、休闲旅游集聚区、现代化和国际化宜居新城区为目标，加快推进高新技术产业、现代服务业和新城的建设发展。新北现有耕地25.27万亩，农业人口38.27万人，农业劳动力22.13万人，农业依然是重要的基础性产业。“十二五”期间加快建设发展现代都市型生态农业是新北整体和谐发展的重要组成部分。



2、农业发展基础

新北区建区以来，农业发展已由江南地区传统农区农业加快向现代城郊农业转型，经过“十一五”期间的积极努力，现已取得显著成效，并为“十二五”期间向现代都市型生态农业跨越式发展奠定了一定基础。其主要表现为：

（1）高效农业规模持续扩大。发展多样化高效农业是农区农业向城郊农业建设发展的重要环节。在农业生产结构调整中，积极推进蔬菜、瓜果、花卉园艺、盆栽苗木等生产发展，鼓励依托资源和环境优势发展长江水产等特种水产养殖，优化畜禽养殖结构；以点带面，以使高效农业总量规模持续扩大，至2009年末，全区高效农业总面积已达4.25万亩，设施农业面积达到0.87万亩；并已初步形成具有一定规模的特色蔬菜、经济林果、花卉园艺、特种水产等高效农业产业。





(2) 现代农业技术装备推广应用成效显著。物质技术装备水平既是现代农业的重要标志，也是提高农业综合生产能力的关键环节。以农业企业为主要依托，鼓励和扶持率先推广应用先进的农业技术装备和设施，以提高农业现代化生产水平，也已取得显著成效。例如，至2009年底，全区已建成高档温控大棚8.3万平方米，喷灌1500亩，滴灌230亩，形成了高档盆花、鲜切花、彩叶树种苗等现代农业生产基地，积累了技术和经验，具有良好的示范作用。

(3) 农业标准化生产和农产品质量不断提升。近年来，全区农业积极贯彻《食品安全法》和《农产品质量安全法》，加大无公害、绿色和有机农产品认证和开展农业标准化生产，至2009年底，全区已累计通过无公害农产品产地认定35个，生产面积达8.57万亩；认定无公害农产品46个，绿色食品11个，累计创市名优农产品7个；优质农产品生产比重持续提升，多年来无重大农产品供给安全事故发生，农产品食用安全得到保障。

(4) 农业产业化经营大幅度增长。围绕全区农业主要产业和发展导向，积极开展招商引资，发展现代农业企业和产业化经营，至2009年底，全区已累计发展农业企业103家，其中市级农业龙头企业1家，区级农业龙头企业10家；累计新增农业投入6.2亿元，其中农业生产投资1.68亿元，农产品加工投资4.27亿元，农业服务业投资0.25亿元；从业人员4500余人，带动农户近3000户，带动生产面积0.82万亩。农业生产的组织化和产业化经营已具有良好的发展基础，生产规模正逐步扩大。

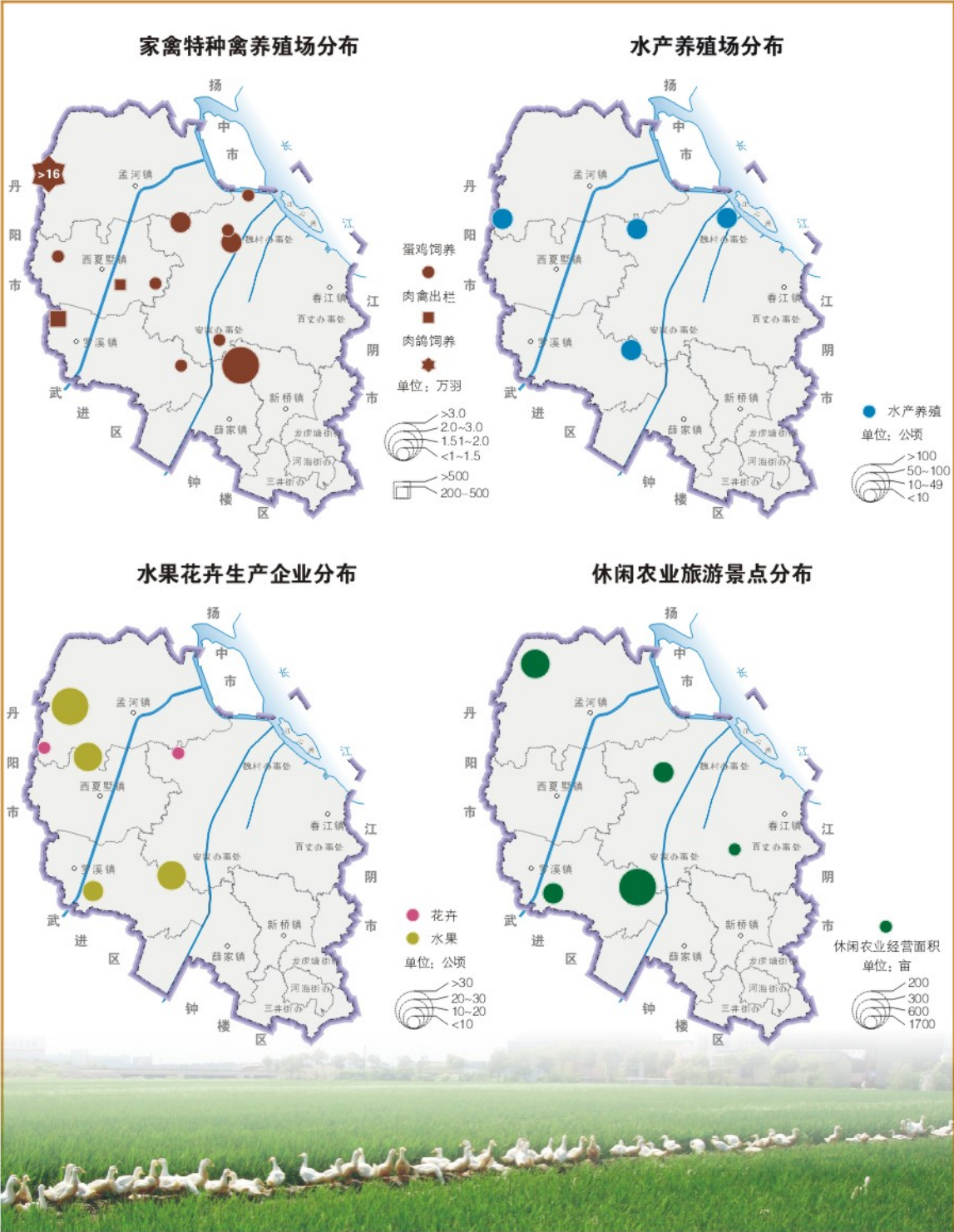
2 农业发展现状基础

(5) 生态休闲观光农业发展起步良好。以生态、景观、休闲观光和科普文化为导向，发展休闲观光农业，拓展农业衍生服务功能，是都市农业发展的重要方面之一，有利于拓展农业发展空间，丰富农业发展内涵。至2009年底，全区已开发建成具有一定规模和影响力的休闲观光农园5个，其中国家级旅游示范点2个；建成多样化休闲旅游农家乐10多家，休闲观光农业轴线已初具形态，作为新兴的农业产业起步良好。

2010年常州高新区（新北区）农业发展现状(1)



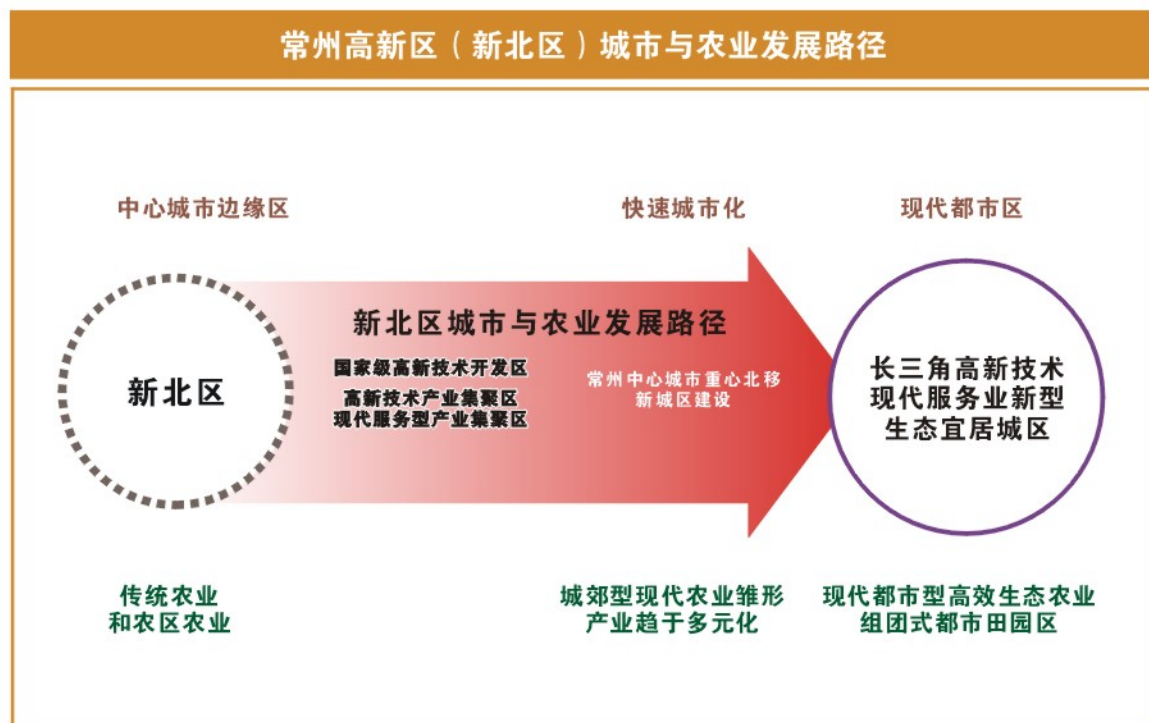
2010年常州高新区（新北区）农业发展现状(2)



3、农业发展的历史转折

新北区作为常州国家级高新技术开发区和常州市中心城市北向拓展的现代化新城区，经过多年的努力和建设发展，现已逐渐成型，并向全面高速发展过渡；新北农业发展相对滞后，仍以非典型性城郊农业为基本特征，已到加快转型发展的历史性转折点。

新北农业的经济地位会随着区域经济的不断增长而持续下降，但其特有的功能和作用是不可替代的。所以，伴随着区域经济增长和城市发展，作为都市区域的农业必须适应发展环境和角色地位的不断变化，积极主动地及时调整农业的功能、结构、布局和业态，更好地发挥农业的基础性和多功能服务效用，更好地融合于区域经济和社会整体发展之中。“十二五”期间，新北农业加快向现代都市型生态农业的转型发展已是新北整体和谐发展的必然要求，要在持续的创新发展中赢得源泉和动力、区域财政和政策支持，要在转型和创新发展中开创新北农业新局面。



农业发展的SWOT分析

1、比较优势

(1) 多宜的农业自然与生态条件

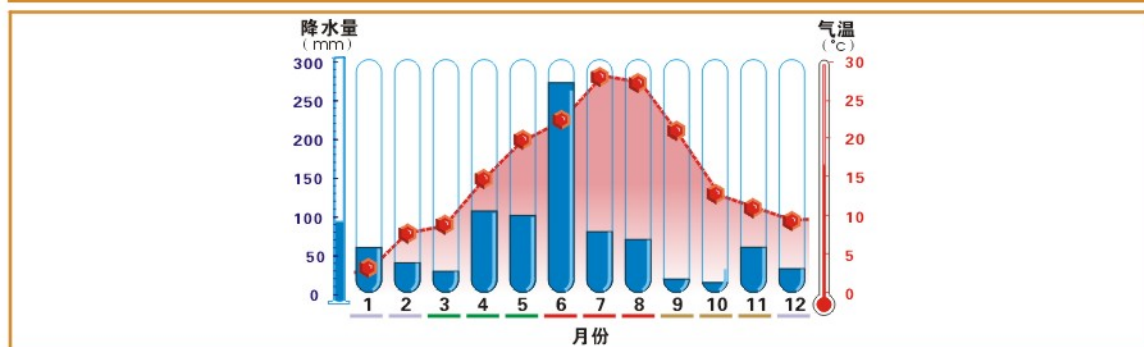
新北区地处北亚热带南缘，年均气温约16.3℃，日均 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的持续期为230天左右，活动积温为4800–4900℃，年均无霜期约为320天左右；多年平均年降水量为1077mm，且相对集中于4–9月；全年日照时数2000–2050小时，光照比较充足；光、热、水基本同季，农业气候有利于多种农作物的生产。

地处长江三角洲冲积平原，地势较为高爽平坦，地面高程大多在4–8m之间，兼有极少量丘陵地。境内土壤大部分为水稻土，土壤深厚肥沃，质地轻壤至中壤，保水保肥性能良好，适宜水稻、蔬菜、瓜果和多样化园艺作物生产。

全区北靠长江，略呈北高南低，依托境内干河北引南排，以长江为源，水资源丰富，水质良好。规划期依托农业“四大工程”建设，将进一步疏通境内河网水系，完善灌排设施，可以做到旱涝保收。

规划期新北农业发展将主要集中于德胜河以西地区，是传统的农业地区，多数区域仍保持着良好的农业原生态环境。随着城市化和新农村建设、非农产业的布局调整和集聚发展，生态环境将得到进一步改善，现代都市型生态农业建设发展拥有良好的生态环境基础。

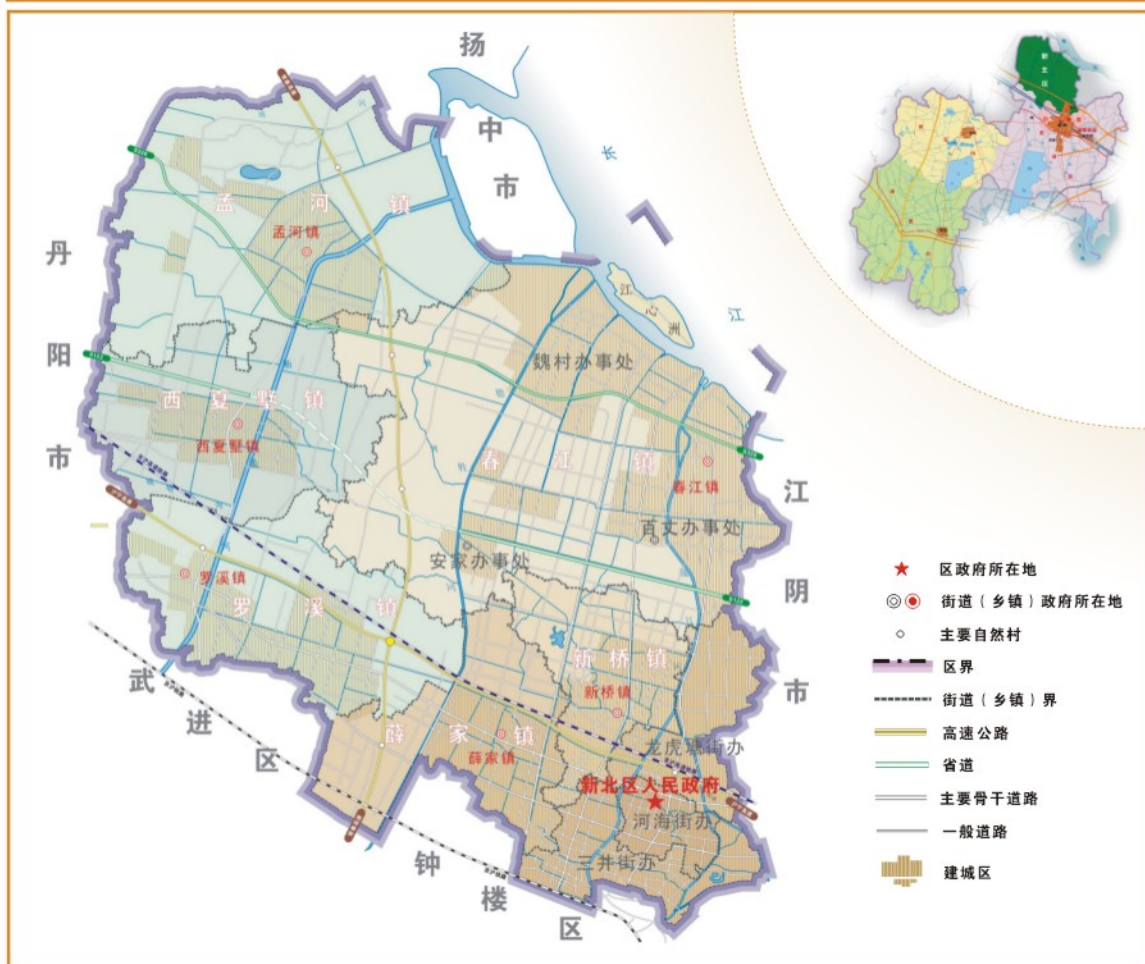
常州高新区（新北区）各月平均气温及降水量分布



(2) 优越的经济区位和交通条件

新北区是常州高新技术产业集聚区和中心城市北向发展的现代化新城，已逐渐成为中心城市最具活力的新兴功能组团区域；新北又是常州陆运、水运和空运的最主要门户区域，对外交通相当发达；城市主干道纵横有序，连接各大交通枢纽和对外干线，内外交通运输十分便利；经由长三角高速公路和城际高铁，可以方便到达长三角的各大城市和主要城镇。对于建设发展现代都市型生态农业、拓展农业的多元服务功能，经济区位和交通条件都十分优越。

常州高新区（新北区）农业经济区位及交通区位



（3）日趋雄厚的区域经济基础

新北区域经济和社会持续快速发展，2009年全区实现地区生产总值405亿元，人均GDP已高达91567元；全年实现财政收入105.5亿元，其中地方一般预算收入41.3亿元；在城乡统筹和协调发展原则的指导下，支农惠农的财政扶持力度不断增强。依靠中心城区可方便获得全市农业科技力量支撑，这将有利于全区农业的创新发展，加快提升现代农业发展水平和促进农业的转型发展。

（4）广阔的多元市场

随着经济发展和人民生活水平提高，常州市及整个长三角地区农产品消费和对农业休闲观光服务需求不断扩大，消费市场趋向多层次、多元化，中高端消费增长尤为迅速，总体上呈供不应求状态，市场可拓展潜力很大。新北农业凭借其优势的经济区位和交通条件，在向现代都市型生态农业转型发展中，着力生态、优质农产品生产和特色休闲观光农业发展，可拓展市场面很广，市场条件和竞争优势十分显著。



2、相对劣势

（1）起点较低，基础不够扎实

新北农业由传统的农区农业向现代城郊农业发展的历程较短，通过“十一五”期间的努力建设，在现代农业和城郊型农业发展上已取得显著成效，但总体上更多体现出非典型性城郊农业特点。“十二五”期间，要从非典型性城郊农业向现代都市型生态农业实施跨越式发展，农业的产业结构、类型、业态等起点相对较低，发展的理念、经验和技術积累仍较为薄弱，全面推进创新发展的难度相对较高。

（2）农业弱势地位显著，短期较难转变

新北区作为常州高新技术产业集聚区和现代化新城发展区，在较短时期内迅速崛起，二、三产业发展十分迅速，农业的经济地位则快速弱化，2009年农业增加值比重已降到全区的2.4%，农业发展的被边缘化现象正在加剧。由于新北农业的多功能作用和价值尚未能充分显现，农业作为区域经济发展中的“包袱”和“被发展”状态，短期内尚较难转变。因此，“十二五”期间新北农业的两个转变和跨越式发展将会遇到较大的阻力和多重困难。



3、发展机遇

（1）城乡统筹和区域和谐发展

“三农”问题和城乡统筹发展已成为我国“十二五”期间国民经济与社会发展的关键节点之一，并得到党中央和国务院的高度重视，在全国各地区已都列为区域经济社会发展的主要目标之一。新北农业与现代化新城和非农产业发展之间的差距在不断扩大，对于农业和区域和谐发展都已形成很大压力。根据《常州高新区（新北区）国民经济与社会发展第十二个五年规划（纲要）》所提出的“城乡一体化策略”、城乡统筹发展目标和“实现都市农业产业化、设施化、规模化发展”要求，新北农业将迎来重要的发展机遇。

（2）“四大工程”同步推进的历史机遇

根据省、市、区的相关规划和统一部署，“十二五”期间新北农业将同步推进“万顷良田建设工程”、“双百万亩农田建设工程”、“高标准粮田建设工程”和“小型农田水利建设工程”，涉及面之广，投资力度之大、建设标准之高，是新北农业发展史上之唯一。对于新北农业提升基础设施水平、实施现代农业的产业化开发建设、大幅度调整农业生产结构和现代都市农业的多功能开发，都提供了重要支撑和极大的推动力。





（3）当前国内外形势的推波助澜

当前国内外农产品供给总体趋紧，贸易价格持续上升；国内农产品供给和价格上升的压力更大，尤其是城市副食品供给和价格方面，党中央和国务院已高度关注和倍感压力。党的十七届五中全会关于“十二五”规划纲要建议中明确提出，“十二五”期间全国要力求新增1000万吨粮食生产能力；农业部则已明确提出，全国各大城市郊区都要建立农产品最低保有量生产目标，切实保障城市副食品供应和物价稳定。城郊农业和都市农业的重要性骤然上升，全面提升城郊地区农业综合生产能力，确保城市主要农产品供给安全，势将成为城市区域经济社会发展的目标任务之一。新北农业作为常州市最为主要的城郊农业地区之一，“被发展”的重大机遇也将逐步显现。



4、主要挑战

（1）发展观念和信心的挑战

“十二五”期间，新北区经济社会发展仍将高度集聚于高新技术产业、现代服务业和现代化宜居新城，城市化也将进一步加速；农业弱势地位较难显著改善，现代都市型生态农业建设发展、多功能作用的显现和发挥都需要一定的过程和时间。“十二五”期间要实施向现代都市型生态农业的跨越式发展，对于各级地方政府、农业企业和广大农民，在发展观念、方式、信心和耐心上，都将面临相应的考验和挑战。

（2）农业职业从业人员和产业经营者培育

新北统计口径中农业劳动力有22.13万人，实际从事农业生产的农业劳动力则不足半数，而且老龄化已十分突出；在农业合作经济组织和农业企业中，种养业生产第一线的生产经营管理者和技术人员普遍不足，老龄化也很突出，一般生产人员以外来务工者居多，农忙时季节性雇工也普遍缺少；这对农业的可持续发展构成严峻的挑战。在农业比较效益依然弱势、就业竞争力严重不足的条件下，如何有效培育起一支“有文化、善经营、会管理、懂技术”的新生代农业职业从业人员骨干队伍，也是新北农业亟待解决的关键问题之一。

（3）社会、生态和经济效益之间的协调

理论上，现代都市型生态农业是社会、生态、经济效益高度协调的综合体，可以实现农业综合效益最大化。在实践中，农业生产经营者更关注农产品质量和直接经济效益；都市农业的生态、景观、防护等多元化功能，更多地体现为农业生产的外部效益和公共福利。因此，在现代都市型生态农业建设发展中，农业投入、产出和多种功效的优化组合、生态补偿机制的建立和不断完善、多方利益的平衡和协调，都是需要探索和在实践中趋于完善的新课题。

1、规划的基本原则

（1）相互衔接和统筹兼顾原则

农业是高度城市化进程中区域国民经济和社会发展的有机组成部分，农业规划发展和布局要符合区域整体发展的目标要求，以新北区国民经济和社会发展“十二五”规划纲要为基准，与全区其他相关规划相衔接，统筹兼顾农业发展与城市化推进、新农村建设、生态环境保护、土地资源利用等之间的相互关系和协调发展。立足中长期，着重“十二五”时期，明确产业发展导向，合理布局生产，有利于充分发挥规划的指导作用。

（2）突出重点和发挥优势原则

规划发展重点突出现代都市型生态农业开发和基地化核心农业区的建设发展，着力提升综合生产能力和发展水平。在此基础上，鼓励因地制宜拓展多样化高效生态农业和休闲观光农业；发挥地区优势，形成各组团区域的农业特色，构建科学合理的区域农业生产整体结构和综合布局。

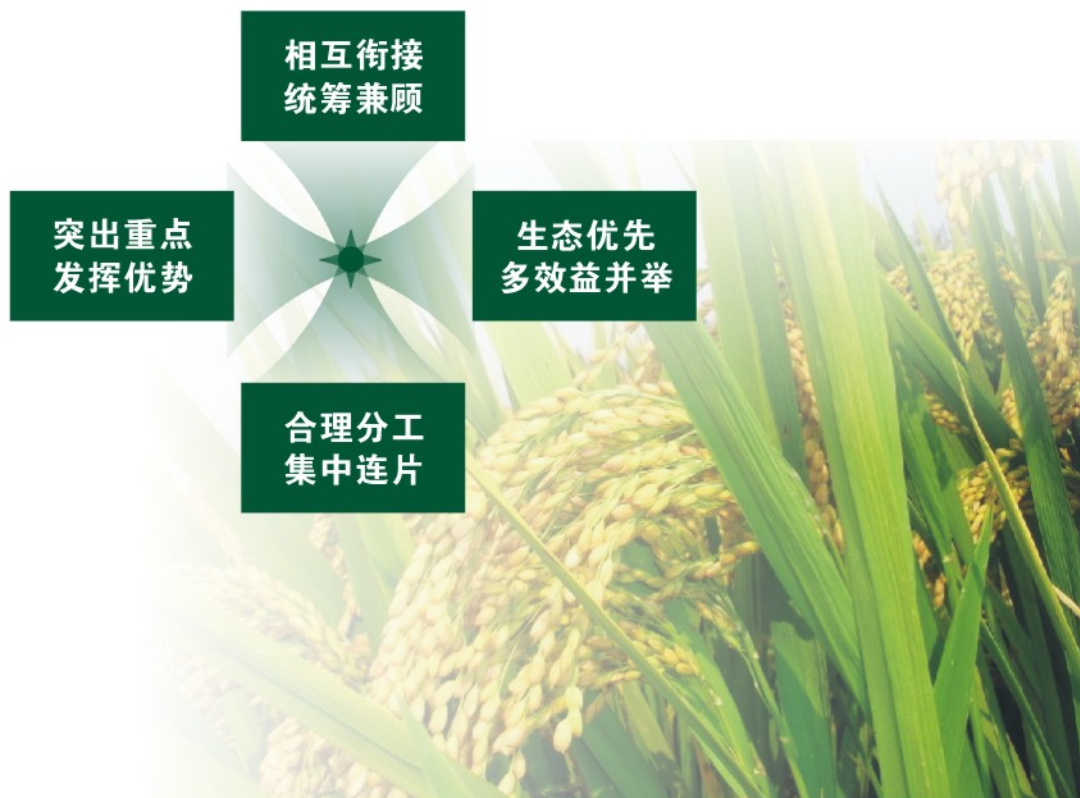


（3）生态优先和多效益并举原则

根据生态优先的理念和要求，与产业功能定位、产业结构调整 and 转型发展相结合，倡导和鼓励低碳农业、循环农业和高效生态农业的建设发展；强化发展生产与生态防护和美化环境相结合，有利于充分发挥农业的多功能效益，经济、生态和社会效益并举。

（4）合理分工和集中连片原则

充分考虑全区农业发展的地域差异和比较优势，继承发展和开拓建设相结合，因地制宜合理分工和优化布局相结合，有利于农业各组团区域发挥优势和形成特色；以组团式集中布局为主，小型主题园镶嵌为辅，形成适度规模，有利农业规模化、组织化和产业化经营发展。



2、规划期限

《常州高新区（新北区）现代都市农业建设发展规划（修编）》，规划期限为2009-2015年，与新北国民经济和社会发展的第十二个五年规划及其他“十二五”规划相衔接。

3、规划主要依据

本规划编制的主要依据是：

《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》

《中共中央关于制定国民经济与社会发展第十二个五年规划的建议》

《常州市现代农业产业发展规划（修编）（2009-2015）》

《常州高新区（新北区）国民经济和社会发展的第十二个五年规划（纲要）》

《常州市新北区次区域（总体）规划（2004-2020）》

《常州市新北区土地利用总体规划（修编草案）》

《常州高新区（新北区）现代都市农业建设发展规划（2006年）》

.....



规划指导思想、功能定位和总体目标

1、指导思想

以科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十七届三中全会的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，以及党的十七届五中全会《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》精神，围绕“两个率先”的总目标和城乡一体化建设发展，围绕新北区建成全国领先的国家创新型科技园区、实力雄厚的新兴产业引领发展区、休闲旅游集聚区、现代化和国际化宜居新城区的战略目标和农业的多功能服务需求，加快现代农业建设发展，加快产业结构和布局调整，实施向现代都市型生态农业的跨越式发展；加快转变农业发展方式，强化科技支撑，努力提高农业综合生产能力，按照“高产、优质、高效、生态、安全”的要求，努力增加农产品供给，拓展农业多功能服务；遵循生态优先的理念，倡导低碳农业、循环农业和高效生态农业的建设发展，有效减少农业面源污染。努力推进工业反哺农业、城市支持农村和城乡统筹发展。创新体制和机制，充分调动多方积极性，共同促进全区农业和城乡一体化建设又好又快发展。



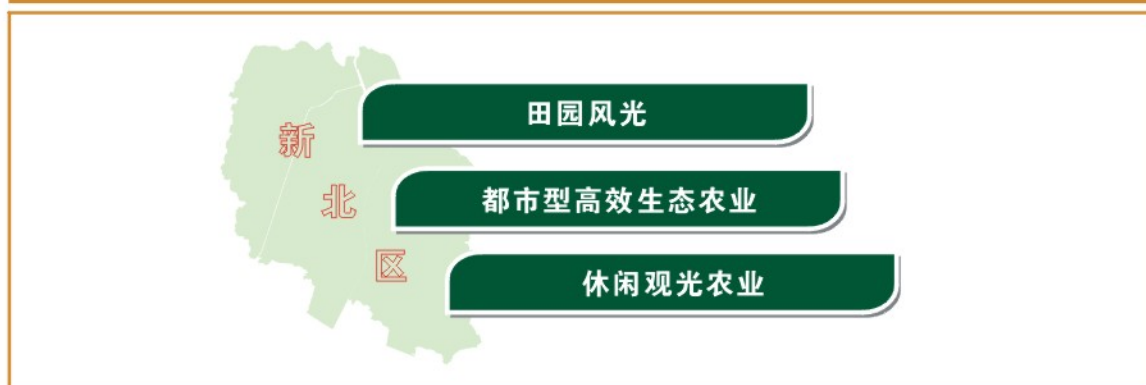
2、农业发展功能定位

在大城市郊区及发达的城市化地区，建设发展现代都市型农业、发挥多功能服务作用，是农业发展的主要选择。在我国现有条件下，单纯依靠大流通市场的供给和调配还难以很好地解决大城市农副产品安全供给问题，而且市民消费成本偏高，中高消费易受抑制。因此，城郊地区有选择地定向发展部分农产品生产，确立最低保有量综合生产能力，建立安全供给保障底线；依托技术经济优势，着力精细化生产，丰富市场供给，也是城郊地区农业发展的主要职责和产业发展的主导方向。新北区已是常州中心城市的有机组成部分。新北农业已地处常州市近郊，是常州中心城市生态屏障，建设发展现代都市型生态农业是必然选择。据此，规划期新北农业发展的功能定位主要是：

- 根据常州市农业生产的职能分工和新北农业的综合生产能力、地域条件和比较优势，建立以粮食和常年蔬菜为主的基本农产品生产体系，确立最低保有量生产目标，保持稳定的综合生产能力，为保障中心城市主要农产品供给安全作出积极贡献。
- 着力高效生态和精品农产品生产，鼓励发展多元化生态园艺业，努力打造新北农业特色，提高农业比较效益，丰富对城市农产品供给和多元化服务，促进现代都市型高效生态农业的建设发展。
- 以生态保护、景观美化、休闲观光、科普文化为主导，积极开发农业的衍生服务产业，为城市生态防护和景观美化、提升城市生活品质、提高对外开放和服务能力，提供多元化服务。



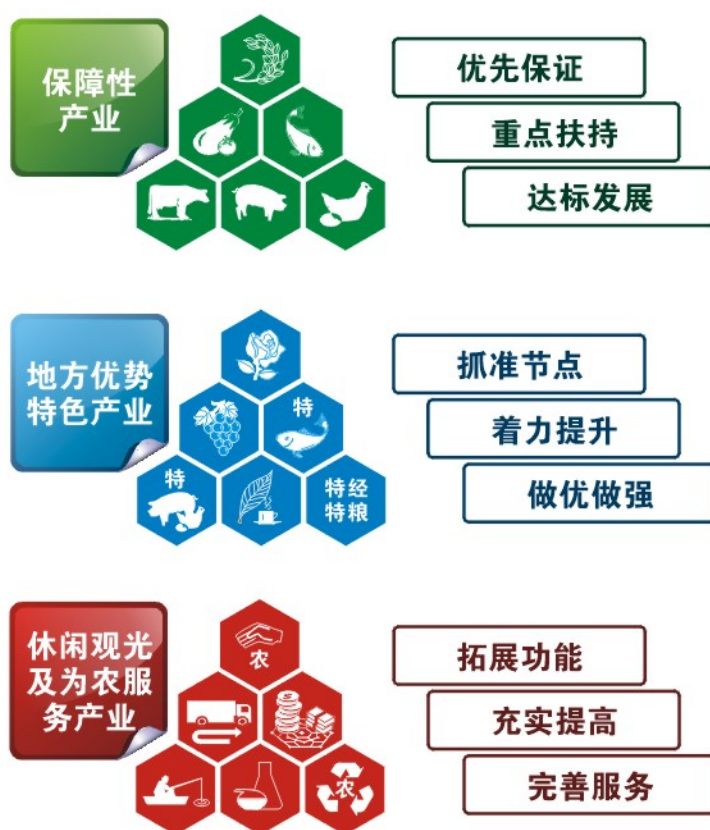
常州高新区（新北区）农业发展功能定位



3、规划发展总体目标

立足中长期，着眼“十二五”规划目标期，新北农业建设发展的总体目标是：要紧紧抓住新北区高度城市化和新城快速发展、区域和谐和城乡统筹发展、“四大工程”同步推进等为农业在调整中发展创造的历史机遇，紧扣新北区作为国家级高新技术产业集聚区和常州市现代化新城区，区域国民经济和社会发展对农业的要求，加快农业生产功能、产业结构和空间布局调整；充分利用多种资源和有利的支撑条件，加快转变农业发展方式，发展现代农业；强化基础设施建设，努力推进农业先进集成技术推广应用，提高农业综合生产能力；优先保障基地化核心农业区的率先建设发展，至“十二五”期末，能够基本形成现代都市型生态农业框架，规划重大农业基础设施建设工程基本完成，产业结构和空间布局调整基本到位，核心区各功能组团基本建成并开始发挥多功能效益，以此引领全区农业整体跨越式发展。在中长期发展中，着力基地化核心农业区的深度开发和整合；提升休闲观光、精品园艺、蔬菜水果和种源农业发展水平；在区域品牌下，进一步充实完善农业产业链，提高农业产业集群集成经营运作能力，强化农业的规模化、组织化和产业化经营；至2020年，基本建成具有全国领先水平的现代化都市型生态农业，多元服务功能得到充分发挥，与新北区域整体发展相和谐。

常州高新区（新北区）产业结构导向图



1、做好粮食产业

粮食产业是保障性农业生产的重要组成部分，备受党中央和国务院关注，国家“十二五”规划提出，全国需新增粮食综合生产能力1000万吨。新北区是常州市郊优质稻米主要产地之一，规划期保持适度规模的粮食生产，符合江苏省和常州市对新北区农业的指导性生产要求，集中连片水稻生产的季节性湿地则有助于改善城市区域生态环境。规划期随农业生产用地总量减少和农业生产结构调整，粮食生产总规模适当调减，至规划期末，全区粮田总面积稳定在10万亩以上，其中高标准粮田面积6-8万亩，占粮田总面积的60-80%。

粮田布局以集中连片为主，重点布局于德胜河以西的基地化核心农业区，结合农业“四大工程”建设，全面、有序推进高水平标准化粮田建设，规划期末，高标准粮田总面积争取达到6-8万亩，有效稳定粮食生产发展预期，提高综合生产能力。

基于高标准粮田建设，积极推进粮食生产用地承包经营权流转，导入农业企业和发展农业生产合作经济组织，促进粮食生产的规模化、组织化和产业化经营。规划期内，争取建成万亩级粮食生产基地1个，千亩级生产基地3-4个。组织各个基地完成“三品”（无公害、绿色、有机农产品）认证，逐步建立标准化生产体系和GAP（良好农业规范）认证，普及优质稻米生产。至规划期末，各个粮食生产基地能够基本建成以无公害和绿色优质稻米生产为主导的优质高效商品粮生产基地。



扶持和培育发展1-2家稻米生产优势企业，积极开发优质精品稻米生产，培育区域化精品稻米品牌，开发中高端消费市场，形成产业发展优势和引领企业。以标准化和规模化生产、合作加工营销为主要形式，辐射带动基地精品稻米生产发展，稳步扩大精品稻米生产规模。在中长期发展中，逐渐使优质精品稻米成为新北农业的主要优势产业之一。

2、做强蔬菜产业

城郊蔬菜产业对于保证城市蔬菜供给安全、优化供给品种结构、合理调控蔬菜价格等多个方面，均具有不可替代的重要作用，是现代都市型农业建设发展的关键环节之一。开发和做强蔬菜产业，是新北农业为现代化新城区和常州中心城区高品质生活提供保障服务的重要组成部分，具有十分重要的积极意义。规划期依托“万顷良田建设工程”建设和现代农业产业园的开发，新建总规模3万亩的常年蔬菜生产基地，其中高标准设施菜地比重争取达到80%以上，以绿叶菜和精细时鲜蔬菜为主，成为常州市最大的绿叶菜生产和供应基地。

常年蔬菜基地开发和生产经营，以导入骨干型龙头企业为主体，以中小型蔬菜园艺企业和农业合作经济组织为辅，形成蔬菜生产的农业企业集群，实现规模化、组织化和产业化经营，建成万亩级蔬菜基地1个，千亩级蔬菜基地2-3个，整体的规模化生产率达到80%以上。





以骨干龙头企业为主要支撑点，扶持构建基地蔬菜产业的产业链；扶持培育建设1-2个区域化品牌，帮助搭建企业间合作交流平台，统筹基地区品牌化联合加工和营销；至规划期末，争取形成具有比较优势的蔬菜产业核心生产力，能够引领蔬菜产业的整体发展。鼓励充分发挥高标准设施化和产业化生产的优势，积极开发精细叶菜和优质特色时鲜蔬菜生产，建立和运行无公害和绿色蔬菜生产的标准化生产体系，有序拓展品牌化优势精品蔬菜生产，形成多层次有机组合的新北蔬菜产业，领先于常州蔬菜产业发展水平。

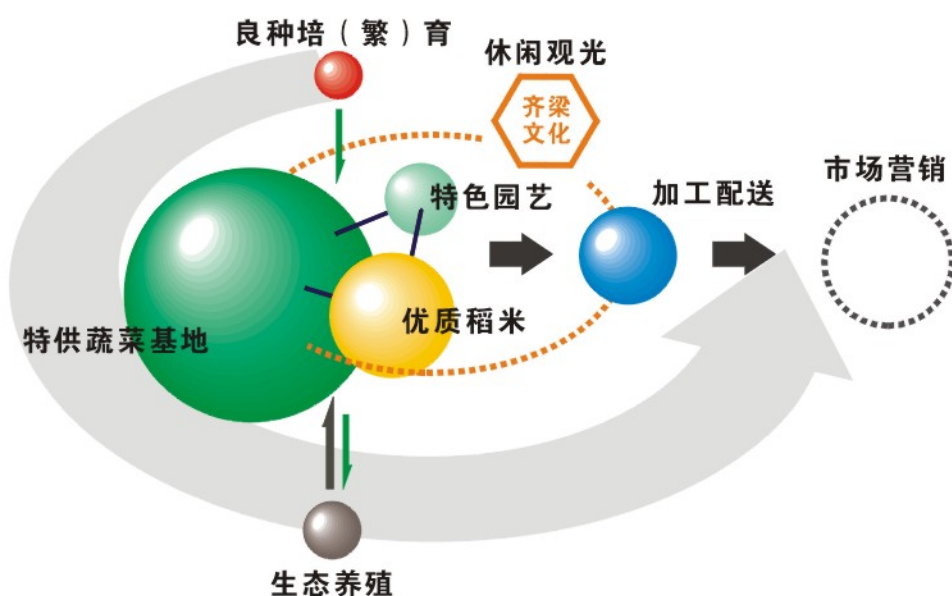
3、做优多元化园艺产业

多元化园艺生产主要是指优质特色和精细小品种蔬菜、瓜果和精细果园以及花卉、盆栽植物、特色苗木等专业化园艺生产。多元化园艺业是现代都市农业的重要组成部分，具有提升区域农业发展层次和类型多样化、丰富市场供给、改善生态和美化环境、促进休闲观光农业发展等多种作用。规划在现有基础上有序扩大多元化园艺生产规模，规划期末总面积争取达到2万亩，打造3-4个千亩级园艺生产基地，培育一批中小型特色园艺企业。

重点支持依托“万顷良田工程”开发建设特色园艺生产基地，以特色小品种水果、特色瓜果、花卉和盆栽园艺及其他组合式园艺生产为主，强化精细和特色，突出都市型园艺业的“小而精”、多样化和多功能。特色园艺生产基地产业开发以中等规模园艺场为主，适宜生产规模为200-300亩，最大规模应控制在500亩以内，最小不低于100亩，形成特色园艺产业集群。基地化生产区导入企业应具有较高的技术经济和投资能力，确保高标准设施化生产；有较好的特色园艺产品发展方向，预期能够形成具有比较优势的特色园艺产品生产，并处于同类产品生产的领先地位；从而有利于新兴的特色园艺生产能够在常州和长三角地区处于领先水平，形成产业发展高地。

在基地化核心农业区的边缘区域、城市生态农业区和门户干道两侧农业可利用土地区域，支持发展中小型果园、精品苗木和观叶植物等园艺生产，要以高标准、精细化露地生产为主，有利于生产、生态和景观的有机结合，彰显都市园艺业的风采。

在全区有条件的地区，鼓励和支持发展规范的小型农家田园式园艺生产，蔬菜和瓜果相结合，营造江南农家田园氛围，以利于农民开办“农家乐”，丰富休闲观光农业发展的内容和形式。



4、做特休闲观光农业

休闲观光农业是新北农业向现代都市型生态农业转型发展的重点之一。依托特色园艺、景观绿化、大田风光、特种养殖等多种农业元素，结合历史文化遗产，充分发挥区位和环境优势，积极开发和做特休闲观光农业。既能拓展新北农业的多元化服务功能，满足提升城市生活品质和投资环境的需求，又有利于开发和培育农业经济发展新的增长点。

规划期重点鼓励和支持，因地制宜依托可持续发展的多元特色农业，结合乡村旅游和区域大旅游环境，积极开发多元化、多形式的休闲观光农业项目。至规划期末，全区各具特色的休闲观光农业可接待景点达到20个以上，初步形成3个休闲观光农业集聚区，构建休闲观光农业旅游主轴线。

现代农业产业园观光农业集聚区。以现代农业产业园的特色园艺生产基地和万亩蔬菜基地为依托，以现代设施园艺、都市精品菜园、湖畔观光垂钓为主题，打造集现代农业观光、农业科普文化、精致农产品采购与亲子娱乐为一体的观光农业集聚区。

小黄山生态休闲农业集聚区。北临长江、南倚小黄山，以原生态稻香原野、滨江湿地和长江特种水产养殖为主体，辅以适度规模的花卉园艺，瓜果长廊和精致菜园，结合孟河传统中医保健文化挖掘开发，打造生态型休闲度假农业集聚区，为都市繁忙人群创造一个闲暇休闲、享受宁静、聆听蛙鸣、感受自然和田野风貌、品尝农家乐生活和保健休疗的优雅之地。

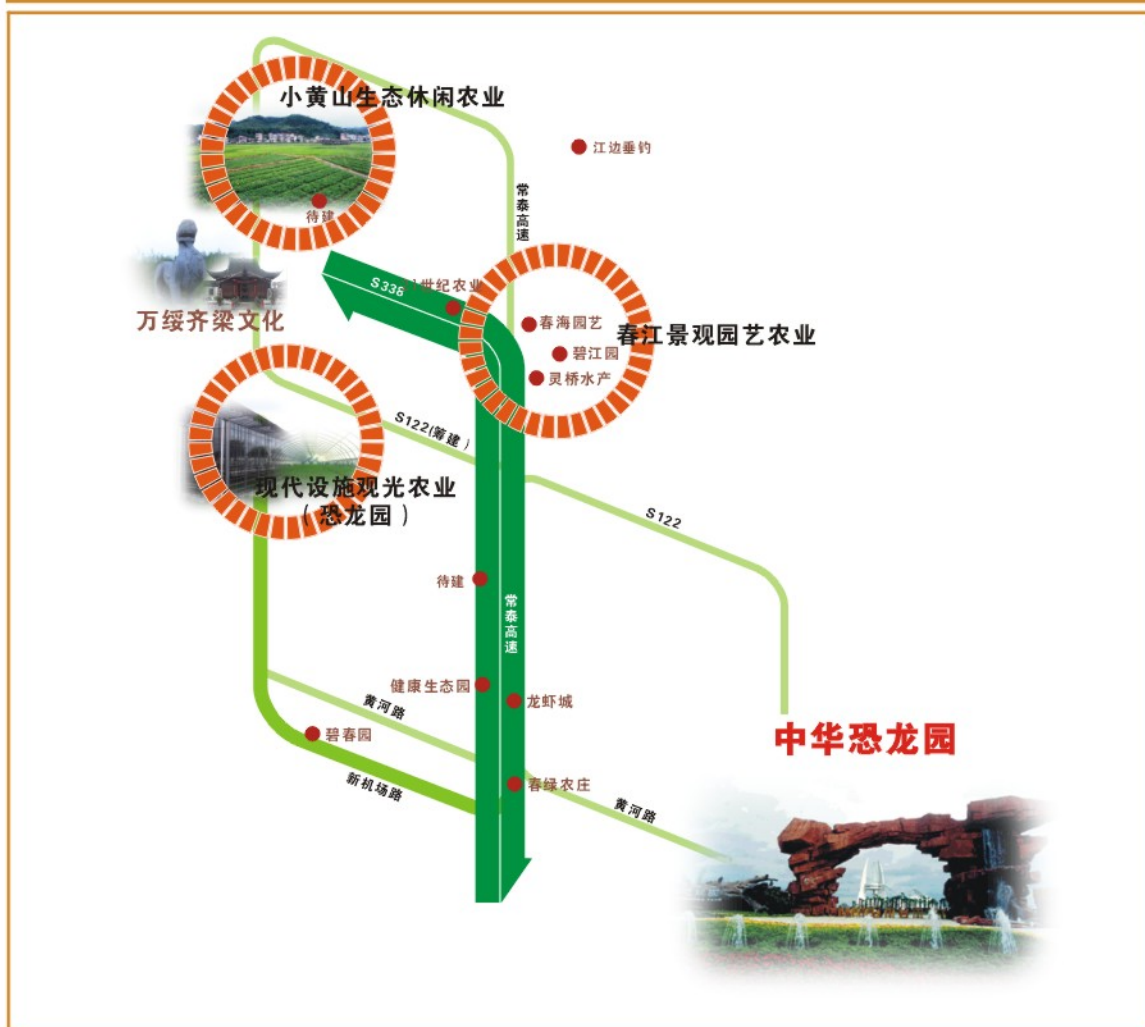


6 产业结构调整与发展组织

春江景观园艺休闲农业集聚区。以常泰高速与338省道交汇区域及周边地区为主，依托城市生态农业区的景观和园艺农业、人工水域的多功能开发和特种水产养殖，以生态休闲农庄、休闲垂钓、观光采摘、农家乐等多形态、中小型项目为主，打造休闲娱乐性观光农业集聚区。

以三大休闲观光农业集聚区为主要支撑点，结合中华恐龙园、万绥齐梁文化和小黄山旅游综合开发，以常泰高速和338省道景观农业带为主轴线，构建休闲观光农业旅游主轴线。

常州高新区（新北区）农业旅游路线示意图



常州高新区（新北区）农业旅游资源建设规划布局（一线三区多点）



5、创新开发种源和高科技农业

种源农业对于调优农业品种、品质结构、提高农产品质量、产量和效益，均具有十分重要的作用。规划期将加大政策性财政投入，积极扶持种源农业发展。以新北农业主导产品、现有基础和优势条件为基础，近期优先支持蔬菜和长江特种水产养殖品种的引进、研发和繁育生产，逐步向特色园艺业延伸。规划期争取引进和建成3-4家种源农业企业，奠定产业发展基础，形成产业发展亮点。

为加快种源农业创新发展步伐和形成产业化生产能力，鼓励和支持种源企业外招合作，依托省、市以及长三角地区雄厚的科研实力和人才资源，以项目研发和成果转化为抓手，有效利用市场化技术、智力和条件，积极开展合作育种、共同成果转化，共享成果与效益。

以现代农业产业园产业开发为主要依托，创建省级高科技农业园区为载体，结合种源农业、设施农业和高效农业的建设发展，鼓励支持引进和应用高科技农业技术装备、先进的农业集成技术和信息化生产经营管理，争取在高科技农业发展上有所突破，提升新北现代农业发展的科技支撑力。



6、合理控制养殖业

新北区整体上正在加速发展为现代化新城区和城市化边缘区，受区域生态环境保护、污染源控制和农业资源空间压缩等多重因素的共同作用，养殖业发展可利用空间正在逐步减小，规划期养殖业将在减量中调整发展方式。

目前，畜禽养殖以生猪为主，肉禽和蛋禽为辅，其他养殖较少。规划期结合生态循环农业和绿色、有机农业的发展，有选择地保留部分生猪、肉禽和蛋禽养殖场，在改造发展中逐步建成标准化和规范化养殖场，以保留适度规模的畜禽养殖生产。生产布局以基地化核心农业区为主，建设生态养殖区。结合农业生产结构调整和新农村建设，有序淘汰分散的畜禽养殖；原则上不再新建规模化畜禽养殖场，限制发展新的分散养殖。

全区渔业可利用水面已不足千公顷，以分散的池塘养殖生产为主。随着农业“四大工程”建设和新农村建设推进，可养殖水面将进一步减少；除重大市政工程取土坑以外，不再新增人工养殖水面。规划期水产养殖业发展重在转变发展方式。一方面充分利用北沿长江的优势条件，积极发展长江特种水产的种源渔业和特种水产养殖，以产品特色和质量提高市场竞争力和经济效益。另一方面，充分利用全区农业向现代都市型生态农业转型发展的契机和便利的交通条件，有序地向休闲渔业和“渔家乐”转型发展。



7、完善和强化农业社会化服务产业

农业社会化服务产业主要为农业生产提供产前、产中和产后服务，对于现代农业产业发展具有十分重要的支撑作用。

以镇级为主导，区级为支撑，以农业信息化管理体系、农产品质量检测与动植物疫病预警和可追溯体系、农产品质量监管和执法管理体系、农产品市场与信息服务体系、农业技术推广和服务体系为重点，进一步健全和完善服务网络，加强技术装备和技术力量配置，重点提升关键的技术和服务能力，强化应急反应机制和突发事件处理能力。至规划期末，社会化公共服务和管理对农业企业和农业合作经济组织实现全覆盖，有效延伸至种养专业户，服务的及时性、质量和水平显著提高。

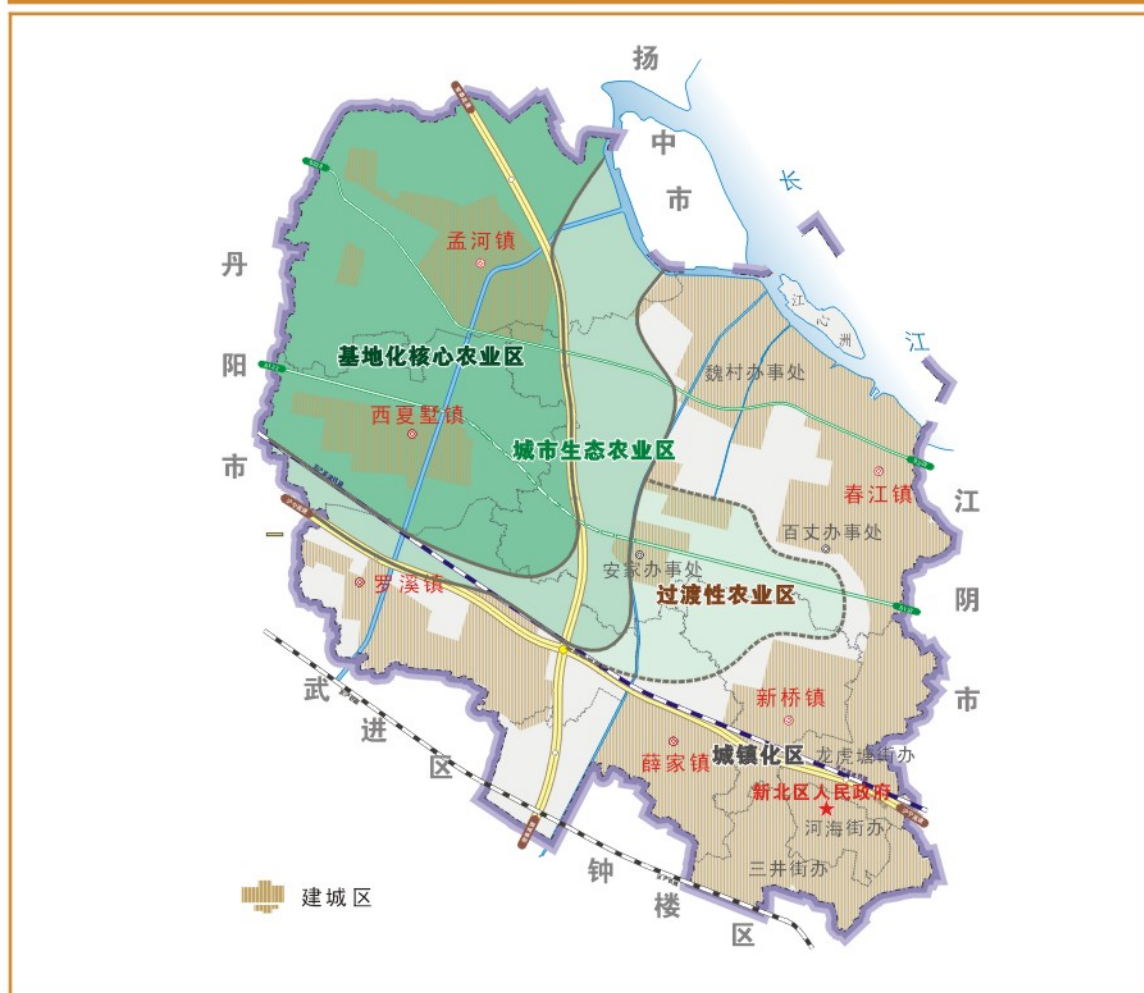
切实增加财政投入，完善补贴机制，鼓励和扶持发展社会化农业生产服务组织，以农机、农技、水利、植保、防疫、农资的社会化服务为先导，逐步向产后服务延伸。至规划期末，能够基本形成较完整的农业社会化生产服务体系，中小型农业企业、农业合作经济组织和种养生产大户的各种社会化生产服务需求能够得到及时的有效供给。



空间结构调整与规划布局

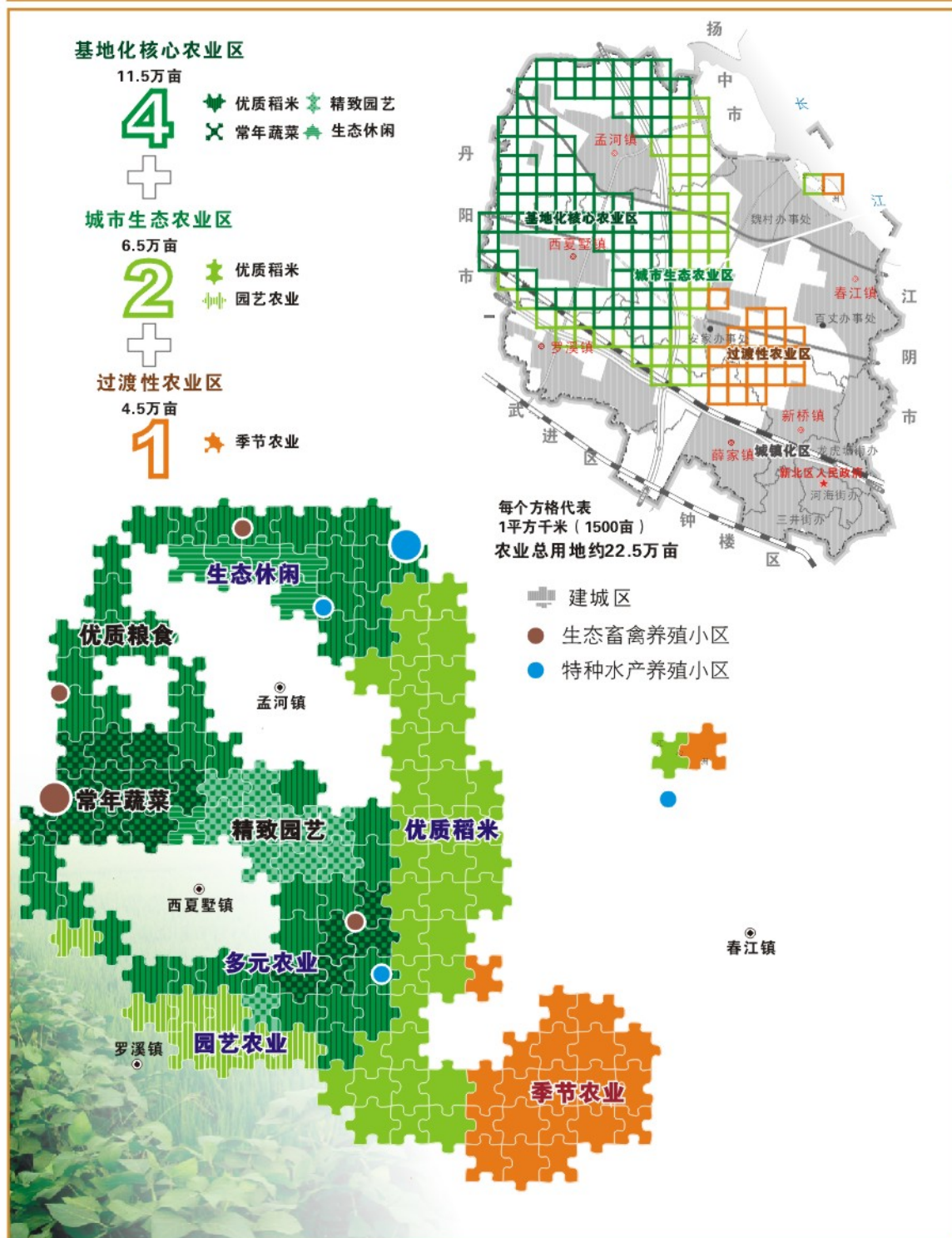
根据新北区城市总体规划及分阶段实施计划、新北现代都市农业建设发展的功能定位和产业发展导向、农业“四大工程”建设规划方案、以及环境特征和各区域产业发展基础，规划以多区、多组团和多点镶嵌的布局模式构建新北现代都市农业建设发展的宏观空间结构和形态。全区规划分设基地化核心农业区、城市生态农业区和过渡性农业区共3个分区，各分区设若干功能组团，以此宏观调控和规划引导各分区和功能组团的产业结构和农业调整，基础设施建设和产业开发项目导入。

常州高新区（新北区）农业生产空间规划布局



7 空间结构调整与规划布局

常州高新区（新北区）农业产业规划布局



1、基地化核心农业区

本农业区位于常泰高速以西、京沪高铁以北地区，境内除孟河和西夏墅两个中心镇及所属工业区以外，是中长期农业可持续发展区域，也是农业“四大工程”集中建设区。至规划期末，全区可保留农田约11.5万亩，是新北建设发展现代都市型生态农业的核心基地区。全区规划分设4个功能组团：

（1）常年蔬菜基地组团

在省道S122以北、S338以南，新北现代农业产业园西半部地区，规划建设总规模约2.5万亩的常年蔬菜生产基地，作为新北以至常州市常年蔬菜生产的核心基地区。产业开发以绿叶菜为主，精细、特色和常规蔬菜生产相结合；规划设施化大棚栽培占30%，标准化露地栽培占70%；以无公害和绿色优质蔬菜生产为主，满足特供配送和不同层面上的消费需求。

规划引进2-3家技术经济实力比较雄厚的龙头企业，主导常年蔬菜生产基地的产业开发和经营，导入4-5家中型骨干企业，错位发展和优势互补相结合，竞争和合作相结合，在各具特色和优势的基础上，形成企业化集群式和基地化商品生产，产加销一体化综合经营。





（2）特色园艺基地组团

位于省道S122以北、S338以南，新北现代农业产业园东部地区，并向新孟河东侧适度延伸，规划建设万亩特色园艺生产基地。产业开发以优质特色和小品种蔬菜瓜果、特色和精品果园、高档次鲜切花和盆栽植物、以及精品苗木等多元特色园艺生产为主；以高标准设施化生产为主，大棚栽培面积不低于30%，以“832”标准大棚为主，辅以一定比例的连栋大棚，按需配置智能化温室，建成现代化设施园艺基地。

特色园艺基地生产开发以导入中等规模园艺场为主，适宜生产规模为生产面积200–300亩，最大规模应控制在500亩以内，基地实行农业企业化生产经营，导入企业应具有较高的技术经济和投资能力，确保高标准设施化生产，形成特色园艺产业集群化发展和产业发展高地。特色园艺生产企业应按园区规划合理布局，沿景观轴线开放园艺场局部空间，营造和开发科普、体验和休闲观光服务，合力造就衍生的休闲观光农业集聚区。

（3）小黄山生态与休闲观光农业组团

位于孟河中心镇区以北、新孟河以西的小黄山地区，以及包括新北现代农业产业园的北部地区，至规划期末，预期农田面积4万亩左右。产业开发以稻米生产为主，着力高标准设施粮田建设，建成主要的商品粮生产基地。营造成片季节性湿地，为孟河中心镇提供良好的生态屏障。

依托小黄山、滨江湿地、江岸风光和稻香原野，结合长江特种水产养殖开发，辅以适度规模的花木园艺、瓜果长廊和精致菜园，在优化布局基础上，打造生态型休闲度假农业集聚区，给繁忙的都市人群创造一个具有农业原生态、宁静优雅的度假胜地。

（4）多元高效农业组团

位于京沪高铁以北、西夏墅中心镇以南和以东、常泰高速以西，北接新北现代农业产业园，预期农田总面积约为4万亩左右。产业开发以现有产业基础为依托，着力多元化高效农业发展，保持适度规模的粮食生产。其中，常泰高速以西沿线地区，以水稻生产为主，抓好高标准设施粮田建设；适度发展经济林果和精品苗木，拓展都市农业的生态和景观效用；在西夏墅中心镇以东和以南地区，则以特色蔬菜、时鲜瓜果、花卉苗木、草坪等多元化高效农业为主，粮食生产为辅。





2、城市生态农业区

本区位于德胜河以西、常泰高速以东，以及沪宁高速以北、基地化核心农业区以南，呈南北和东西向两条狭长地带，是新北现代化新城外围的城乡缓冲和生态屏障地带。规划期预期能保留的农田约6万亩左右，分设2个功能组团。

（1）优质粮食农业组团

位于德胜河以西、常泰高速以东地区，是中心城市主要的生态屏障区，至规划期末农田总面积约为5万亩。规划建设湿地生态农业，作为优质高产稻米生产基地；同时，作为季节性湿地，能为改善城市生态环境发挥积极作用，并有利于净化和美观城市的门户环境。产业开发以高标准、设施化基本粮田建设和良好的生态环境为依托，发展标准化无公害优质稻米生产为主，夏熟小麦和油菜籽相结合；结合高标准粮田建设，在合理调整微观布局基础上，适当保留现有的多元化高效农业生产。在组团的中北部地区，以市政工程取土坑和改道后的新孟河老河道为依托，实施特种水产、特色园艺和休闲观光娱乐综合开发，打造春江景观园艺休闲农业集聚区。

（2）园艺农业组团

位于京沪高铁和沪宁高速之间，南邻罗溪中心镇区，为东西向狭长区域，农业用地总面积约为1万余亩。农业发展受多重因素的干扰较大，水利设施和灌溉条件相对较差。产业开发以多元化园艺业为主，水稻生产为辅。在农业用地比较稳定的区域，支持发展景观苗木和经济林果，生产和生态景观两相宜；农业用地稳定性较差地区，则以常规露地蔬菜为主；水利设施和灌溉条件较好地区，则以水稻生产为主。



3、过渡性农业区

本区主要位于德胜河以东地区，已列入城市规划红线范围以内，是中心城市建设发展预留区域，包括城市建成区内暂存的分散性农业用地，现有农田4.5万余亩，将随城市建设发展而逐步减少。为能有效利用有限的农业土地资源，在可持续期内仍应鼓励积极开展维持性农业生产。在水利设施条件尚好、有灌溉条件的连片地块，重点鼓励和支持进行水稻生产，争取全区粮食生产的退中求稳；在农田基础设施稍差地区，鼓励发展常规露地蔬菜、时鲜瓜果、甜糯玉米等高效季节性农作物生产，以尽可能争取较好的生产收益；条件较差的零星地块，鼓励种植旱作小杂粮，尽可能避免地荒。鼓励和支持区域内园艺企业择机向基地化核心农业区转移发展。本区域内，原则上不再鼓励和支持新增或扩建投入大、回收期长的种、养殖业发展项目；预期农业可持续较长、仍能连片种植的地区，将适当增加基础设施维护性投入，以利于现有农业生产的正常生产经营。本区是分散性畜禽养殖主要分布地区，且外来养殖户易于流入，环境污染等矛盾比较突出；规划期要合理劝退现有分散养殖，劝阻新增分散养殖的流入，支持规模化养殖向新孟河以西的生态养殖区迁移发展。作为畜禽养殖敏感控制区，要加强疫病防控、污染治理和执法监管，严格控制养殖规模和规范养殖。



转变农业发展方式是贯彻落实科学发展观的根本要求，也是推动科学发展的必由之路。农业现代化和农业产业化建设发展是转变农业发展方式的两个方面，贯穿农业发展的全过程和各个领域。

1、农业现代化建设发展

根据新北农业的现状基础，向现代都市型生态农业发展的目标要求，规划期加快转变农业发展方式，推进农业现代化建设发展，重点抓好：

- 加快推进现代农业产业体系构建。在向现代都市型农业转型发展过程中，加快产业结构调整，积极推进规模化种养、标准化生产、品牌化销售和产业化经营，尽快形成符合新北农业实际和发展要求的现代农业产业体系，发展“高产、优质、高效、生态、安全”农业，发挥农业的多功能作用。
- 加快推进农业基础设施建设。以农业“四大工程”建设为依托，加快农田基础设施建设，大幅度提高高标准农田的比重，努力促进设施农业发展；重点推进粮田综合机械化水平的提高，蔬菜和多元园艺业设施化生产比重增长；农业物质技术装备总水平得到显著提升。
- 加快推进农业科技创新和应用。以种源农业开发为抓手，加快推进农业的创新发展，规划期争取有所突破；以创建省级高新科技农业园区为载体，以节地、节水、节肥、节药、节种、节能和资源循环利用以及高科技农业技术装备应用为重点，积极鼓励和推进农业节约型新技术和集成技术、技术装备的引进和推广应用，促进全区农业向资源节约型和环境友好型转变，提升科技对现代农业发展的支撑力。
- 加快推进农业经营体制和机制创新。依托农业“四大工程”建设和土地整理，结合城市化和城乡一体化建设推进，合理引导和加快农用地承包经营权流转，创新农业经营体制，发展多种形式的适度规模经营。依托新北现代农业产业园开发，加快推进农业的企业化和产加销一体化经营，创新农业经营机制，大幅度提升农业产业化经营水平。

- 加快推进农业标准化生产和管理服务。以争创“三品两标一名”为抓手（无公害农产品、绿色食品、有机农产品，农产品地理标志和产品标识，中国和省级名牌），加快推进农业标准化生产的建设发展，不断扩大农业标准化生产比重，提升产业竞争力，保障农产品供给安全。同时，加强和完善政府对农业的管理和服务，重点强化技术推广、检验检测、行政执法、利益协调等关键环节，提升管理和服务的质量与水平。

2、农业产业化经营组织

规模化、组织化和产业化生产经营是转变农业发展方式、推进农业现代化发展的重要方面，也是提升农业产业发展层次和水平、做强产业优势和核心竞争力，提高经营绩效和增加农民收入的关键所在。规划期以新北现代农业产业园为主，积极推进农业规模化、组织化和产业化生产经营发展，至规划期末争取达到90%以上，并带动全区农业的面上发展。以培育区域化品牌和统筹营销平台建设为抓手，着力打造和完善农业产业链，强化与二、三产业的融合发展，实现产加销一体化，有效提升农业产业化发展的能级和水平。至规划期末，在新北现代农业产业园，争取形成2-3个区域化品牌下的经济合作体和产加销一体化经营体系，并具有良好的组织和辐射带动能力。





（1）加快经营主体转换

深入贯彻落实党的十七届三中全会精神，借助农业“四大工程”建设，做好农业生产用地的集中连片，加快推进农用地承包经营权的流转，促进农业生产要素向农业企业和农业合作经济组织流动，转换农业经营主体，大幅度提高农业生产经营的平均规模和组织化程度。至规划期末，新北现代农业产业园基本实现全员规模化和组织化生产，形成农业企业和农业合作经济组织的集群式发展；基地化核心农业区，规模化和组织化生产达到80%以上。

（2）培育区域化品牌，优化产业发展组织

创建和培育区域化品牌，统筹加工和营销，构建和完善农业产业链，实现产加销一体化经营，优化农业产业发展组织，有效提升产业化发展能级和水平。根据新北农业发展的技术经济条件、产业特性和可行性，规划按纵向一体化和横向一体化分别推进产业发展组织优化和合作经营。

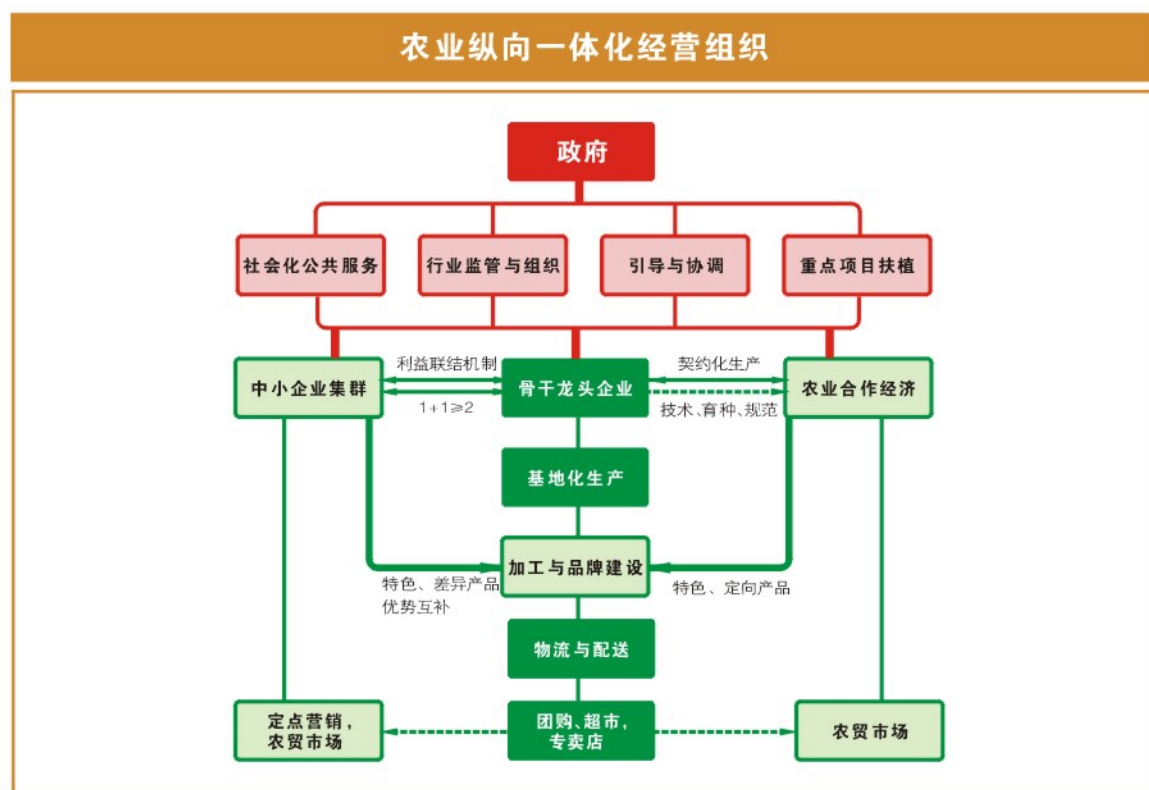
■ 纵向一体化合作经营组织

在产业总规模和主导产品产量较大，品牌效益显著、较易实施产加销一体化经营的农业产业领域内，如在新北农业的蔬菜和粮食生产中，重点支持实施纵向一体化的产业链完善和整合，发展一体化合作经营。规划期内，以新北现代农业产业园为主，向基地化核心农业区延伸，在蔬菜和粮食生产领域分别选择1-2家强势骨干企业，率先扶持其成为该产业纵向一体化经营的核心企业，成为区域化品牌培育和产业经营运作的主要组织者，企业应承担相应的社会责任。

规划期内，以新北现代农业产业园为主，向基地化核心农业区延伸，在蔬菜和粮食生产领域分别选择1-2家强势骨干企业，率先扶持其成为该产业纵向一体化经营的核心企业，成为区域化品牌培育和产业经营运作的主要组织者，企业应承担相应的社会责任。

政府重点扶持区域化品牌培育和建设，帮助完善产业链关键节点，协调合作经济体之间的组织和利益关系，依法监管经营运作。骨干企业建立和培育区域化品牌，承担品牌下主要产品开发和良种繁育，建立生产技术标准和技术规范，提供示范、推广和技术服务，配套建设洁净包装和深加工流水线，开发物流配送和市场营销系统，主导区域化品牌下的产品销售。骨干企业以产前、产中和产后服务为细节，增值效益合理分配为动力，合同契约为约束，吸纳中小型农业企业和农业合作经济组织加盟产业一体化经营合作体。参与合作企业和农业合作经济组织以规范化定向生产为主，受合同契约的约束，自主生产，自负盈亏，分享合作效益。

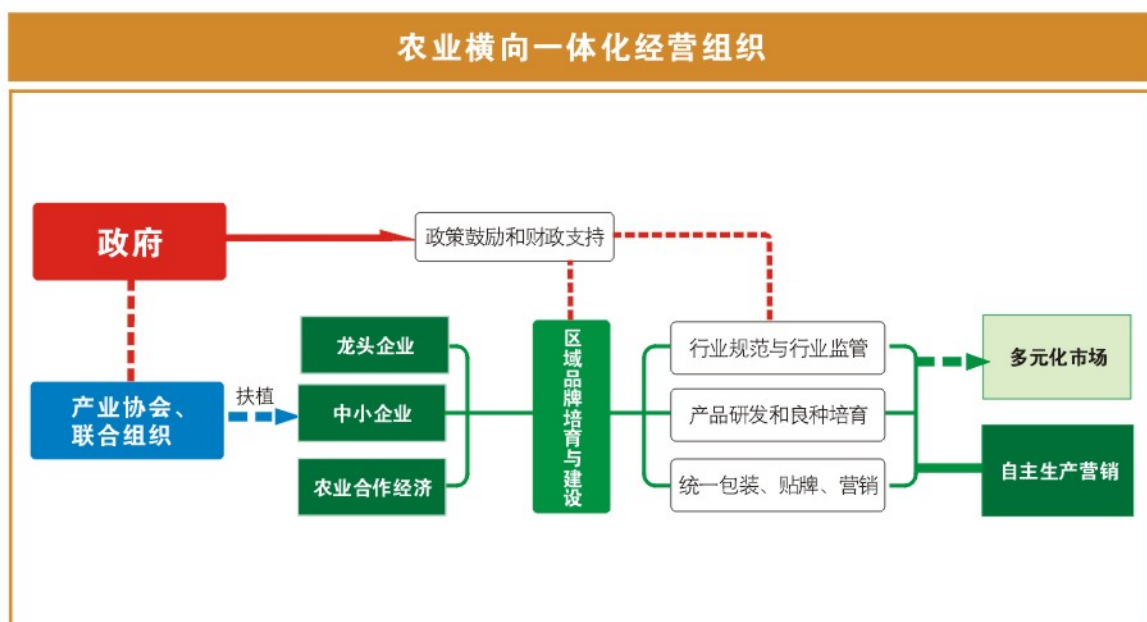
骨干企业是纵向一体化产业链组织和运作的关键，企业的规模、技术经济能力、社会责任感和诚信度将作为主要考核和选择标准。



■ 横向一体化合作经营组织

在产业总量规模较小，产品生产经营的产业链较短，又以中小型农业企业和农业合作经济组织为经营主体，品种和种类多、且较难统一营销的农业产业中，鼓励和支持发展横向一体化的合作经营。如新北农业中休闲观光农业、经济林果、花卉苗木等产业。

按产业和生产经营特点适当进行分类组合，扶持组建相应的产业联合会或协会组织，并建立实体性支撑服务平台。产业联合会或协会组织承担品牌培育和建设，制订和运行相应的技术标准、技术规范和行为准则，提供信息、技术、营销等各种有偿服务。参与横向一体化合作经营的企业，在区域品牌下生产经营，必须接受和遵循品牌的标准、规范和行为准则的约束，分享品牌的优势和效用，共同承担品牌培育和运行成本。在条件具备时，鼓励和支持建立会员单位股份制实体服务企业，强化品牌的建设和支撑服务，形成更为紧密的横向一体化经营联合体。



规划期主要建设工程

根据转变农业发展方式，发展现代农业，建设现代都市型生态农业的总体目标要求，规划期全区农业将重点推进七大系列工程建设：

1、农业基础设施与技术装备建设工程

以基地化核心农业区为主体，向城市生态农业区延伸，实施高标准农田建设工程，建设高标准基本农田8-10万亩，主要中低产耕地得到综合治理，农田旱涝保收和综合生产能力显著提升。

新增设施化种植面积2万亩，其中，标准化钢架管棚面积8000亩，智能温室等高标准设施生产有较大突破。

结合农业“四大工程”建设和新孟河改造，积极推进骨干水利工程完善性配套建设，更好地发挥田间工程效益。继续加强城市化过渡农业区农田水利设施的维护，保障维持性农业生产对排灌的要求。

加快推进农业机械和配套机具装备的技术改造、更新换代，改造更新率达到50%以上；扶持节能环保、高效、特色新机具和新装备的引进、示范和推广应用，提升农业技术装备水平。

2、现代农业产业基地建设工程

以农业“四大工程”建设和新北现代农业产业园开发为依托，实施现代农业产业基地建设工程，建设新北现代农业产业发展核心基地区。规划建设万亩级蔬菜生产基地1个，千亩级基地2-3个；万亩级优质稻米生产基地1个，千亩级基地3-4个；建设千亩级多元组合园艺生产基地3-4个。

基地以导入农业企业生产经营为主，农业合作经济组织生产经营为辅，实现规模化、组织化和产业化经营，形成企业化集群发展，奠定新北现代农业产业发展的基石。

3、种源农业开发和高科技农业示范基地建设工程

优良品种、适用新技术和现代化设施装备的应用，是现代农业发展的主要支撑。围绕新北农业的主导产品、资源条件和发展需求，实施种源农业开发和高科技农业示范基地建设工程。主要建设项目包括：

以蔬菜和长江特种水产为主，向特色园艺业延伸，鼓励和扶持种源农业开发，重点支持良种繁育基地基础设施和配套技术装备建设。

以现代农业产业基地地区为依托，结合创建省级高科技农业园区，鼓励和支持高科技农业技术装备、先进的农业集成技术的引进、示范和推广应用，建设相应规模的示范基地。

4、休闲观光农业开发建设工程

为加快新北农业转变发展方式和建成现代都市型生态农业，发挥农业多功能服务作用，实施休闲观光农业开发建设工程。依托现代农业产业园开发和多元园艺业发展，结合区域生态景观建设、历史文化遗产和资源条件，规划建设一批有特色的休闲观光农业项目，全区有品味和有影响力的休闲观光农业景点达到20个，建成3个休闲观光农业集聚区，构建休闲观光农业旅游主轴线。



5、农业产业化经营建设发展工程

农业产业化经营是转变农业发展方式和发展现代农业的关键之一。规划期以现代农业产业园开发和企业化经营为主体，加快农业合作经济组织建设发展，实施农业产业化经营建设发展工程。至规划期末，培育发展省级农业龙头企业2家，市级龙头企业5家，区级龙头企业10家；在蔬菜、优质稻米等产业领域，分别形成1-2个产业化合作经营联合体，具有较完整的产业链；在基地化核心农业区，农业规模化、组织化合产业化经营水平达到80%以上。

6、生态农业发展和示范建设工程

发展生态农业，积极发挥农业的生态防护和景观效用，是现代都市型生态建设发展的重要方面之一，据此实施生态农业发展和示范建设工程，主要包括：

按照常州生态城市建设目标要求，结合重大市政工程和布局，积极推进以绿色通道和绿色屏障为主的生态林地建设；以生态公益林为主，绿化苗木和经济林果为辅，生产、生态和景观相结合。以城市生态农业区为主，建设规模化连片水稻生产基地，营造季节性生态湿地，改善区域生态环境。

根据循环农业、低碳农业、节肥、节药和节水农业的发展理念和要求，结合新北发展生态农业的需求，以相关农业集成技术和生产模式的实践应用、完善和推广应用为主导，切实抓好生态农业示范工程建设，积累实践经验，积极推广，促进全区生态型农业建设发展。



7、社会化服务能力建设工程

为完善农业社会化服务和管理系统，有效提升服务能力和服务水平，实施农业社会化服务能力建设工程。主要建设内容包括：

农业技术推广服务体系、农产品安检与动植物疫病防控服务体系、农产品质量监管和执法管理体系等社会化公共服务和管理体系建设，重点加强基层站所建设，着力技术装备和技术力量配置，提升能力，增强应急反应和突发事件处理能力。

增加财政投入，完善补贴机制，扶持农业服务队（站）能力建设，提高其经营运作和服务能力，全区农业主要产业的农业生产社会化服务需求得到有效供给，服务时效得到基本保障。



1、达成共识，加强领导

在新北区快速城市化发展过程中，农业仍将是最为重要的基础性和保障性产业之一，在保障农产品供给安全、调节和改善区域生态、提供多元化服务等多个方面，都具有不可替代和不可忽视的作用。切实转变农业发展方式，建成现代都市型生态农业，应列入全区国民经济和社会发展的“十二五”规划，明确建设发展任务。为此，要加强宣传和沟通，在区、镇各级政府和职能部门之间达成共识，切实加强对农业发展的领导，提升政策和财政对农业的支持力度，统筹城乡发展，共同推进全区农业发展和规划实施。

2、积极沟通，强化调控

在农业发展和规划实施中，尤其是重点项目建设与布局，要积极主动与规划、土地、城建、环保、水务、旅游、财政等相关职能部门沟通与协调，取得区、镇与各职能部门的领导与支持，以保障规划项目的顺利实施。同时，要强化规划的法定效力和约束性，充分发挥规划的指导和宏观调控作用，建立规划管理的长效机制，严格按规划导向进行农业建设项目的立项申请、审批和投入，积极有序推进全区农业的建设发展和布局调控。

3、建立保障机制，保护农田和基本生产

随着全区城市化快速推进和非农建设发展，建设用地需求持续增加，以耕地为主的农业生产用地资源的稀缺度越来越高，农业与非农业之间争地矛盾将日趋尖锐，农业则处于相对弱势地位。为此，要根据市、区两级相关规划，切实落实好基本农田保护区，保护好基本农田和基本的农业综合生产能力，建立相应的保障机制和政策措施，确保规划期基本农田总量和农业生产稳定。

4、加快土地流转，稳定发展预期

要根据中共中央十七届三中全会精神，依托农业“四大工程”建设和社会主义新农村建设，加快全区农用地承包经营权的流转，积极推进农业规模化、组织化和产业化经营。在此基础上，根据区、镇两级农业生产发展和规划布局，积极推进高标准农田基础设施和配套建设项目的建设实施，落实规划的产业开发项目和布局，从而形成稳定的生产发展预期，促进全区农业的转型和可持续发展。

5、拓宽投融资渠道，发展现代农业

从农业生产要素流动及优化配置、降低投资和经营运作成本、合规提供信贷和融资通道、积极的优惠政策和财政扶持等多方面入手，进一步优化全区农业投资环境。鼓励和支持“三资”企业和资本投资农业，兴办多种形式的现代农业企业和合作经济组织，开发建设各种农业园区和生产基地；支持镇村和农户兴办各类农业合作经济组织、股份制农业合作社和中小型农业企业，投资发展农业规模化生产和经营；鼓励和支持以龙头企业为主导，延伸和完善农业产业链，拓展产加销一体化经营，组织农业生产经营合作联合体，推动农业规模化、组织化和产业化经营的深度发展。通过多渠道导入和集聚农业投资，有效支撑重点项目开发建设，保障规划项目的顺利实施。



6、加大支农力度，保障农业收益

新北农业的转型发展和多元服务功能开发，提升农业生产发展的服务性，重要支撑条件之一是农业生产具有相对合理和稳定的收益。规划期要从城乡统筹和区域和谐发展的高度，积极调整国民收入和财政支出分配格局，建立财政支农稳定增长机制，重点保障基本农产品生产和农业公益性服务生产的基本收益，拥有相对合理的比较效益，提高农业生产经营主体的积极性和持续经营能力。从而有利于规划的顺利实施，农业的转型发展得到有力支撑。

7、加强农业综合行政执法，促进规范有序发展

在深入贯彻学习农业相关法律法规基础上，结合新北农业发展特点，进一步健全和完善农业综合行政执法操作指南，规范行政执法行为，提升农业综合行政执法能力。在积极开展农业法律法规宣传培训、提高农业法律法规普及率基础上，健全区农业综合行政执法规范、到位，执法的效率和社会效果显著提升，以利于规范全区农业生产经营秩序，保障农业产业发展安全，维护农民合法权益，规划实施得到法律和制度上的保驾护航。



依据《中华人民共和国环境影响评价法》和《规划环境影响评价技术导则（试行）》的要求，为预防和减轻《常州高新区（新北区）现代都市农业建设发展规划（修编）》实施过程中及实施后可能产生的不良环境影响，促进经济、社会和环境的协调发展，编制环境影响评价篇章，对规划方案实施可能造成的环境影响进行分析、评估，提出预防或减轻不良环境影响的对策。

1、规划实施的环境影响

（1）空间布局方案的环境合理性

规划方案将全区划分为基地化核心农业区、城市生态农业区和城市化过渡农业区3个分区。基地化核心农业区位于新北区的传统农业区，总体上保持着良好的农业原生态环境，环境容量大，环境承载能力强。随着农业“四大工程”的建设，现有工业企业相继迁出，农村居民点进行环保基础设施整治，河道水环境清淤治理，以及大规模设施化、标准化农田改造，区域生态环境质量将得到进一步改善。城市生态农业区位于新北新城区的外围，以大规模水稻种植为主。水稻具有季节性湿地的生态服务功能，城市周围一定规模的水稻田，能起到调节区域小气候的作用，能形成生态保护带、生态隔离带效应，有利于维护全区的生态安全。城市化过渡农业区是中心城区建设发展预留区域，将随着城市建设农业用地逐步减少，该区域生态环境受人类生产、生活影响相对较大。规划方案优先支持发展人工湿地水稻种植，严格控制畜禽养殖规模，逐步清退污染重、难治理的农户散养，上述措施能有效改善该区域的生态环境质量。

(2) 产业结构调整的环境可行性

规划期产业结构调整重视农业的保障性功能 and 生态、景观、防护多重服务功能，遵循生态优先的理念，推进全区从非典型性城郊农业向现代都市型生态农业转变。高度重视粮食和蔬菜产业，争取建成万亩级粮食生产基地1个，千亩级生产基地3-4个，新建3万亩的常年蔬菜生产基地，符合国家、省、市的农业发展政策、方针、要求，对于保障新北区、常州市农产品供给安全意义重大。从环保角度，标准化、设施化农田改造，有利于大规模推广科学适量施肥，使用低毒高效农药，综合利用秸秆等农业废弃物，从源头上减少农业面源污染。大力发展休闲观光农业，打造三大休闲观光农业特色集聚区。休闲观光农业是现代都是农业的重要组成部分，能满足市民观光、休闲、科普、体验等多方面的精神和物质需求，使农业与旅游业协调共同发展，通过以旅哺农，以城带乡，达到改善区域生态环境、增加当地农民就业的目的。合理控制养殖业，有序淘汰分散养殖，发展规模化养殖场，便于做好畜禽养殖废弃物的减量化、无害化处理和资源化利用，提供安全高效有机肥料，种养结合，改善区域生态环境质量。

产业结构 调整

高度重视粮食和蔬菜产业

大力发展休闲观光农业

合理控制养殖业

2、不良环境影响及预防措施分析

规划期内，将有部分农业用地转变为建设用地，且主要集中在中心城区外围及重点城镇周边。农业用地的减少和建设用地的增加，将对区域自然生态系统和景观结构造成影响，降低生态隔离带效应。因此要加强占地区域的环保基础设施和绿化工程建设，加大环保执法和监管力度，严格执行建设项目环境影响评价和“三同时”等环境管理制度。

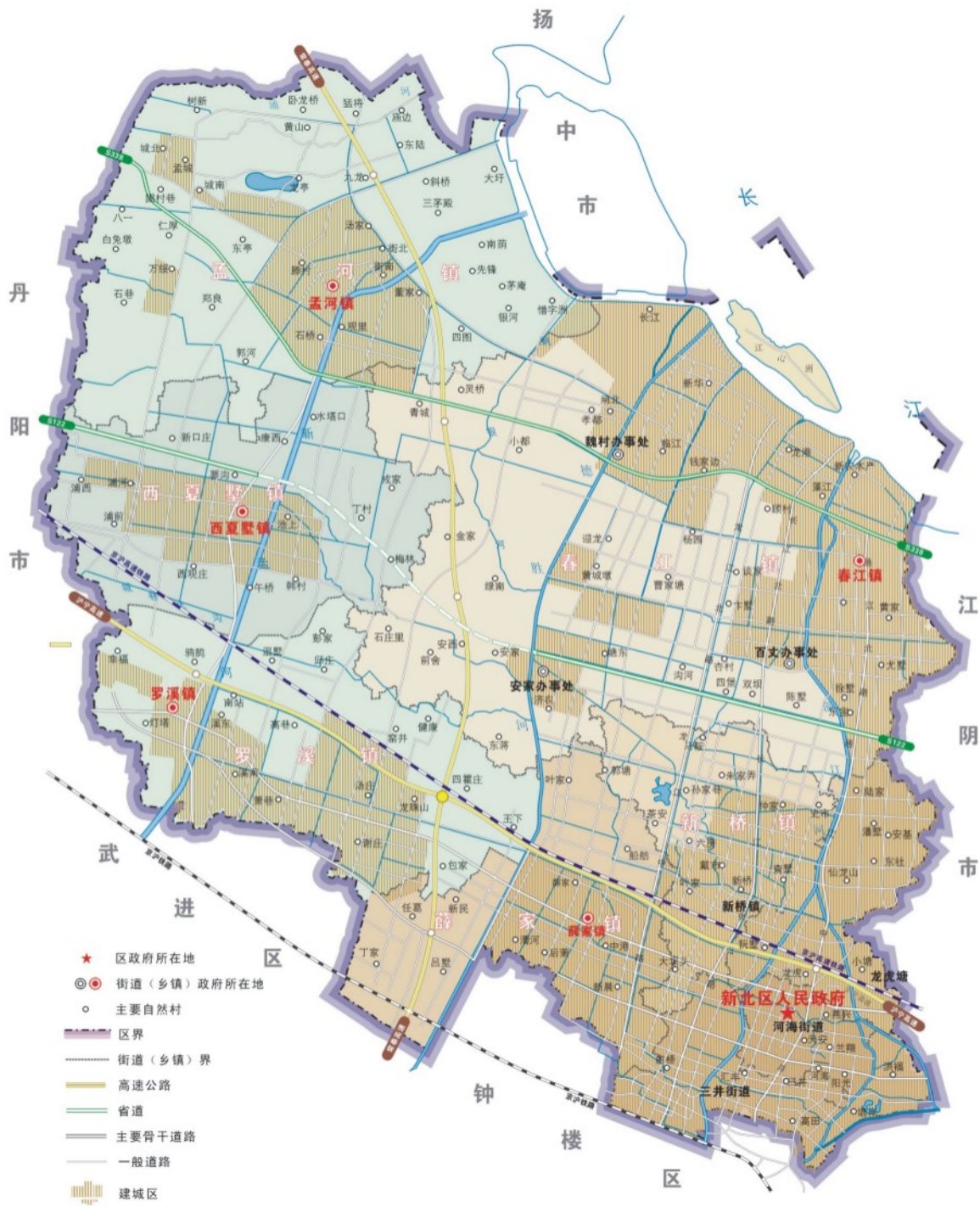
发展休闲观光农业过程中可能产生伴生性环境问题，如在观光高峰时，游客大量增加，导致区域生活污水和生活垃圾集中产生。应加强旅游景区的环保基础设施建设，强化农村生态环境保护，使生活污水和生活垃圾得到妥善处理，同时开展多层次、多形式的环保宣传教育，提高市民出游时的环境意识。

发展企业化经营模式，实施规模化和产业化经营，有可能导致农业生产废弃物集中产生，应加强企业经营者的环保意识，敦促相关企业和合作经济组织积极开展农作物秸秆、菜皮等废弃物的资源化利用，如秸秆深翻和菜皮厌氧发酵还田等。加大环境监管执法力度，建立农业生态环境监测保护机制，不定期监测农药、化肥等排放情况、农产品中有害物质积累和残留情况、农村土壤和水体环境质量状况等，确保农产品质量符合无公害农产品标准。

发展集中式、规模化养殖场时，养殖场的选址、建设要严格按照《畜禽养殖业污染治理工程技术规范（HJ497-2009）》的要求，切实加强养殖场污水处理系统、固体粪便处理系统、恶臭集中处理系统等环保配套设施建设，做到畜禽粪尿资源化、无害化处理，做好种养结合，有效减轻畜牧业对外界的环境污染。



常州高新区（新北区）行政区划图

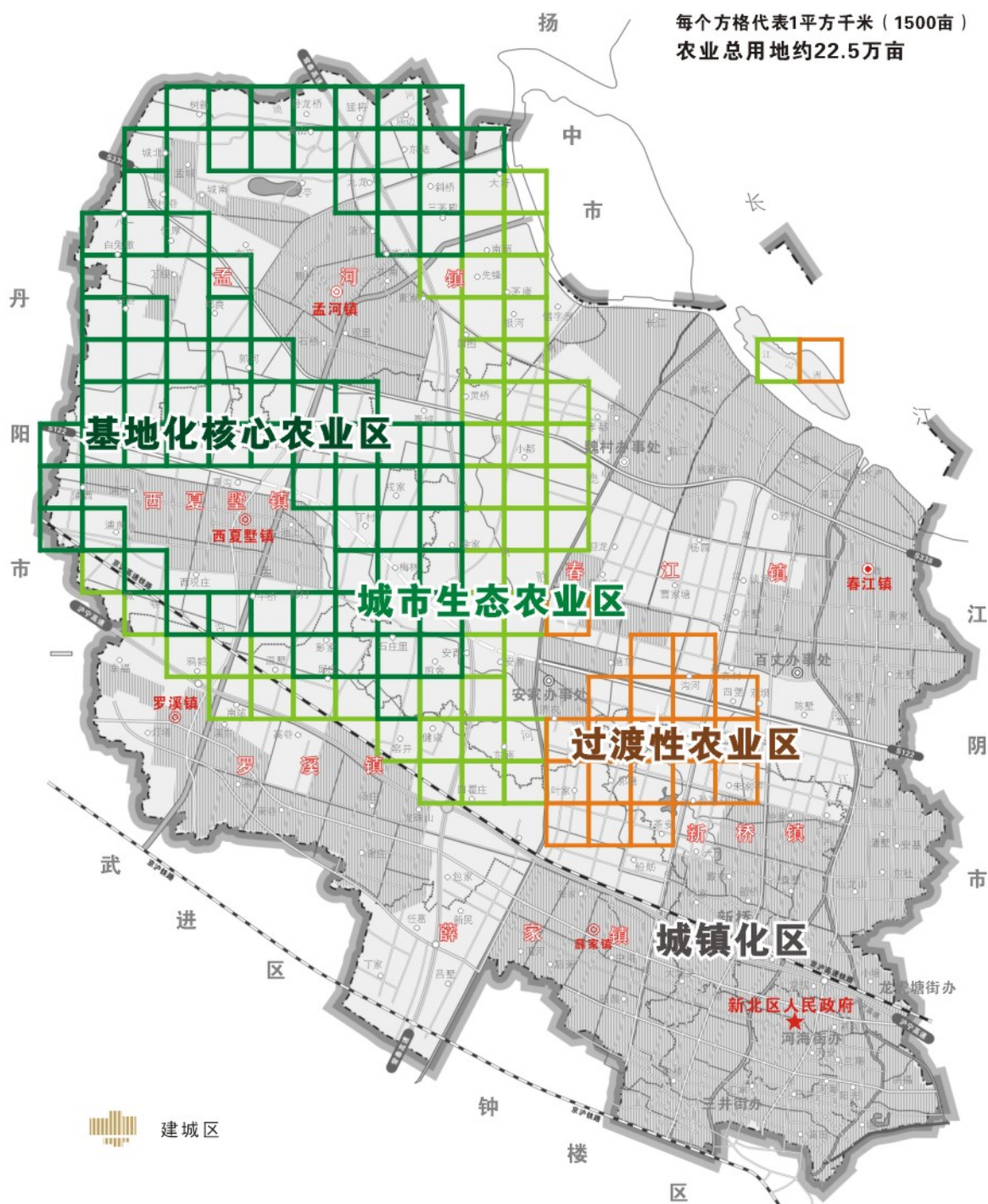


附图二

常州高新区（新北区）农业分区规划图

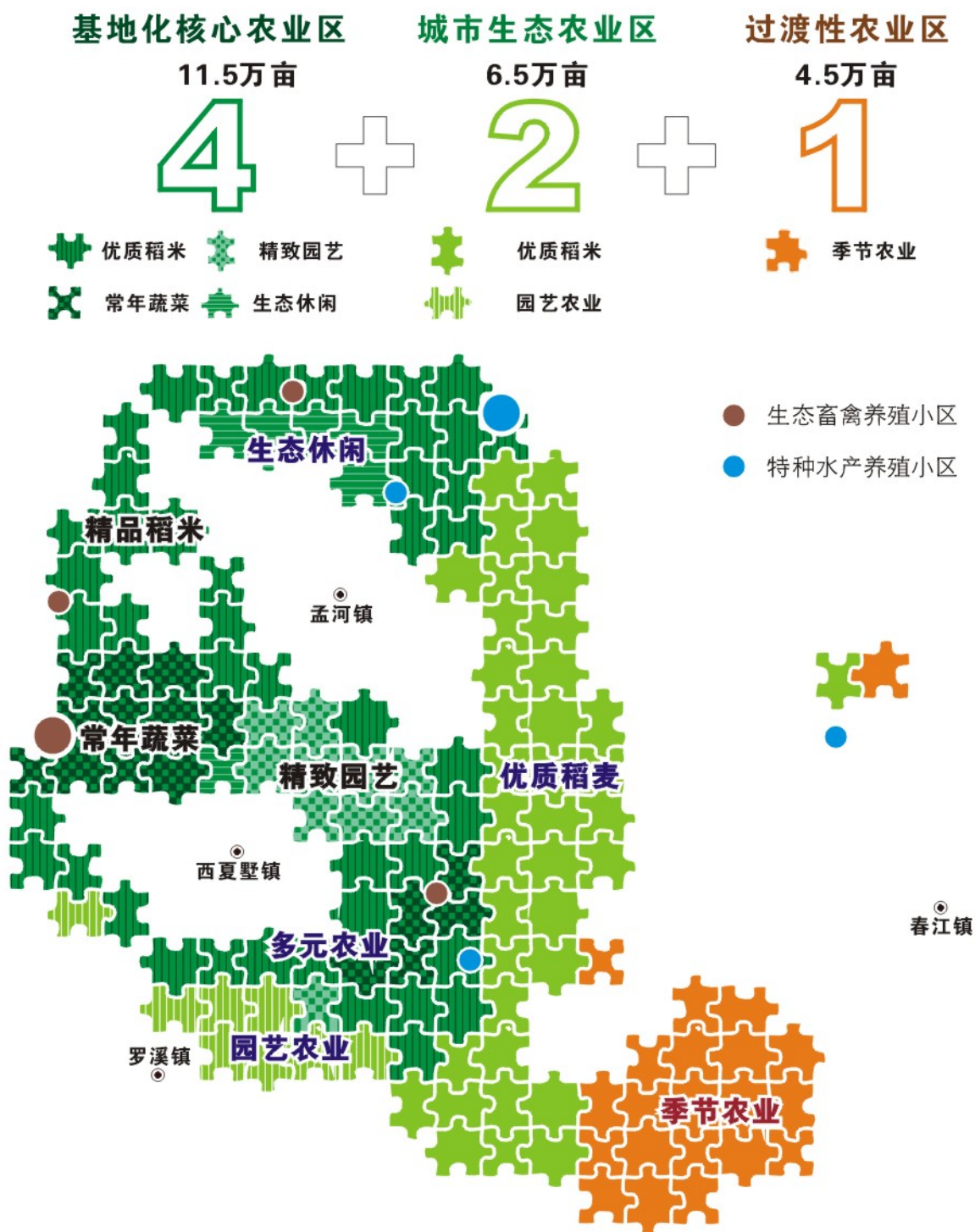


常州高新区（新北区）农业用地网格



附图四

常州高新区（新北区）农业产业规划布局



常州高新区（新北区）农业旅游资源建设规划布局

（一线 三区 多点）

