**新北区农村环境长效管理工作**

**简 报**

**第26期**

**新北区新农村建设领导小组办公室**

**新北区农业局（农工办）2018年1月12日**

2017年度新北区农村环境长效管理工作总结

暨2018年工作计划

2017年，我区以党的十九大精神为指导，以普遍改善农村环境面貌，提高农民生活质量为目标。加强组织领导，落实责任机制，强化宣传教育，规范作业流程，创新工作举措，狠抓督查考核，树立标杆模范。全面推进落实村庄环境长效管理、农村生活污水治理设施运行维护管理及畜禽养殖环境长效管理的工作，人居环境得到全面提升。

**一、取得成绩**

2017年，由区农业局、财政局、城建局、环保局组成的区级督察组及由7个乡镇农村环境长效管理分管领导或负责人组成的镇级督察组联合对各镇农村环境长效管理工作进行考核督查。全年考核督查工作按季度进行，通过随机抽取的方式，对全区7个乡镇138频次的行政村中的490个自然村，进行全面督查考核，现场打分和点评，真正做到督查考核全覆盖，督促和激励各镇村以更高的要求和标准对待农村环境长效管理工作。考核督查年度成绩**：**奔牛镇96.53分，薛家镇96.45分，罗溪镇96.21分，春江镇95.86分，西夏墅镇95.51分，孟河镇95.42分，新桥镇94.36分。

2017年全年对全区75套污水治理设施开展采样检测检查，全部正常运行，全年平均达标率78.22%。

2017下半年，畜禽养殖环境长效管理工作由区长效办统一扎口，各镇（街道）为实施主体。根据区政府出台的长效管理考核办法，各镇（街道）同时也出台了实施细则。按照考核办法和细则，分别于9月和12月，开展了长效管理考核督查，主要针对532户只拆除圈舍围栏的养殖场，采取乡镇互查的方式，实施了全覆盖，并对每户现状进行了拍照，方便存档和整改比对。通过考核督查，未发现有严重的反弹现象，考核情况总体良好。

**二、主要做法**

**（一）加强领导，强化管理**

为了切实改善农村环境面貌，提高人民生活水平，2017年以来，各镇按照区委区政府要求，把农村环境长效管理作为一项重点工作来抓。各镇根据自身实际情况，因地制宜，合理规划，稳步有序地推进落实长效管理工作，各村（社区）形成主要负责人亲自抓，分管负责人具体抓，村干部积极配合共同抓的良好局面。薛家镇镇党委、政府高度重视农村长效综合管理工作，年初制订2017年《薛家镇长效综合管理考核工作实施方案》，镇长效管理办负责人带队深入到村、组指导检查工作。并在每月28日召开长效管理点评会，解决本月村庄问题和提出下月工作计划，通报各村的考评成绩，实施奖惩措施。今年6月，奔牛镇党政领导亲自带队召开环境大整治工作现场推进会，各村（社区）书记和主任、城管执法中心负责人、环卫所负责人随队参观了金联村、陈巷村、五兴村整治现场，并在推进会结束后由陈巷村、新市村、贺家村、奔南社区书记、主任分别交流发言，发现兄弟村委工作亮点，明确自身不足，查缺补漏，进一步加强村庄环境长效管理工作。

**（二）齐抓共管，重点整治**

为进一步巩固农村整治效果，不至于村庄“脏乱差”现象复潮，各镇全面组织、协调，并指导各职能单位、村委、社区进行“大清扫、大清理、大清除”行动，各镇村结合村容村貌现状，明确卫生区域、责任单位，清扫路边、沟边、水边、屋边垃圾，清理房前屋后、道路两侧、沟塘周边的杂草、杂物，清除乱扔、乱倒、乱张贴。通过整治，村庄卫生死角、池塘漂浮物、沟渠淤塞垃圾等现象得到有效治理，乱搭乱建、杂物乱放、乱贴乱画等治理有所突破。今年下半年，罗溪镇主动出击，开展“回头看”整治，规整废品收购站60余家，共清理废品10余车，清除安全隐患10余起，建立健全了对废品收购站点管理的长效机制，有效防止清理整治后出现反弹现象。新桥镇今年根据“两减六治三提升（263）”专项行动，长效办配合各个村委，对辖区内各村进行了废品收购整治，截止6月，共整治废品收购点134处，大力清除村庄卫生死角和暴露垃圾，规范乱堆乱放，集中整治乱张贴、乱涂写、乱堆放现象，村庄面貌在四季度区级村庄环境长效管理考核中有了实质性的改善。

**（三）广泛宣传，提高意识**

各镇在农村环境长效管理工作的同时，利用会议、告村民书、标语、宣传栏等形式加大村民村规、环境保洁的宣传，加强对村民卫生、长效管理经验做法的宣传，让广大群众形成爱护环境光荣，破坏环境可耻的理念。各镇长效管理负责人在相互考核参观学习的同时，也向自己乡镇推广报道兄弟乡镇关于长效管理工作中的亮点、特色，提升镇、村干部对长效管理工作的重视程度，改善长效管理工作方法，和广大群众一起营造共同治理农村环境的良好氛围。奔牛镇把环境卫生整洁工作与“三大一实干，三强一争先”活动结合起来，充分发挥党员干部模范带头作用，带动村民自觉参与环境整治与长效管护，引导广大群众建立科学、文明、健康的生活方式和行为方式，潜移默化中提升居民的环境卫生意识。

**（四）加大投入，保障到位**

2017年度新北区涉及农村环境整治长效管理的范围包括全区92个行政村、涉农社区，农村生活污水治理设施养护，以及畜禽养殖环境长效管理。2017年度，区财政对农村环境长效管理全年补助经费868.04万元，农村生活污水治理设施运行维护补助经费为105.6万元，畜禽养殖环境长效管理下半年补助经费为22.15万元，各镇、村按照下达资金金额足额配套，并加强了对经费的管理和检查监督，确保农村环境长效管理资金专款专用，顺利开展农村环境长效管理工作。今年以来，春江镇投入大量资金，对东蒋、闸北、灵桥、安家、小都、大等村破损垃圾房进行了新建，对有焚烧迹象的垃圾房发现一起及时粉刷，对垃圾房门缺失、破损及时更换，安家、黄城墩、灵桥、青城、安宁、绿城墩等村对沟塘河道按计划进行清淤，为长效管理考核打下坚实的基础。西夏墅镇财政今年拿出200多万元，对农村环境整治长效管理以奖代补，各村（社区）新建垃圾中转房资金全部由镇财政承担。各行政村也加大投入长效管理资金，确保长效管理落实到实处。至今年，全镇农村集中供水率达100%、主要道路硬化率达100%、粪便无害化处理达100%、无害化户厕普及率达99.9%、绿化覆盖率超过25%。

**（五）严格考核，责任落实**

为进一步加大考核的力度和范围，各镇实施目标责任制，对管护项目和管护队伍，逐级明确责任、逐项分解任务、逐条落实要求，做到可量化、可考核，通过明察暗访，月度督查，季度考核，意见反馈等多种形式，依据工作开展情况和考核成绩兑现奖惩，推动长效管理工作真正落实到实处。孟河镇通过考核督查，现场点评农村面貌，大大激发了村干部的工作责任心和事业心，村班子的战斗堡垒作用和干部的作风优良明显转变，团结协作精神有了新的突破。特别体现在南兰陵村委、双亭村委、石桥村委，村干部和村民齐动手，齐出工，做了大量的工作，问题整改迅速且到位，团结协作精神得到进一步发挥，农村环境面貌有了明显的提升。

**（六）加强监测，排放达标**

全区污水设施涉及6个镇共75套。今年以来，各镇对于污水处理设施运行加大资金投入。规范管理措施，完善管理制度，根据区环保局不定期对全区污水设施运行与排放进行抽样检测，各镇污水设施运行情况良好。在全年长效管理考核过程中，部分镇的污水治理设施运行虽然基本正常，但还是有超标现象。各镇在管理过程中加大了整改力度，不定期组织与第三方维护单位进行水样监测，并做到了及时发现问题，及时处理到位，排放达标率明显提升。

**（七）加大监管，养殖规范**

畜禽养殖环境长效管理是一项持久性工作，各镇相关部门密切配合，形成合力，有效监管，根据《新北区畜禽养殖环境长效管理工作考核办法》文件精神，结合实际情况，制定畜禽养殖环境长效管理考核制度、奖惩标准。在长效管理的同时，各镇、村运用多种形式，切实加强宣传工作，全面提高广大养殖场（户）的守法意识、责任意识、参与意识，营造养殖场（户）自觉接受、支持配合长效管理的良好氛围。

**三、存在问题**

1. **认识不到位，成效不显著**

部分村组干部思想认识没有真正到位，有的认为这是政府的责任，与己无关；有的认为搞环境卫生吃力不讨好，只有付出，没有收益，这些思想观念带来的直接后果就是表面应付，得过且过，不愿意花精力来改善农村环境。部分村长效管理依旧存在“重突击，轻长效”的情况，碰到检查了组织人员突击整治，日常保洁拖沓，主要体现在垃圾箱长时间得不到清运，垃圾满溢，保洁员日常保洁不能按时保质保量进行保洁，检查发现突击整治过的农村细节上都存在严重的缺陷。

**（二）标准不统一，整治有反复**

在区级长效管理点评考核中存在的问题反复出现，主要体现在乱涂写、垃圾箱焚烧，露天粪坑未加盖及乱堆放等现象，侧面体现农村环境整治标准不统一，导致农村环境“脏乱差”情况复潮。部分村还没真正掌握长效管理标准，导致管理上存在不同程度的偏差，往往出现整治了村庄，忽视了道路；清理了生活垃圾，忽视了乱堆乱放；管理了庄前，忽视了庄后；保洁了渠道，忽视了沟塘，不能够做到高标准、严要求、无盲区、全覆盖。

**（三）监管不及时，设施不达标**

部分镇对污水治理设施管理重视程度不够，检查考核不到位，对设施运行情况不了解，对第三方养护公司监管欠缺，导致污水超标现象严重。个别镇对老旧设施存在的问题处理不及时，推进缓慢。

**（四）意识有缺失，养殖不规范**

全区畜禽养殖环境长效管理工作在各镇的共同推进下，取得了扎实有力的成效，但依旧存在不少问题：1、已关停的养殖户部分因为长期从事养殖业，不愿出去找工作，受管束，部分因年纪大，企业不愿招收，但又无经济来源，总在寻找机会重操旧业。2、部分散养户看到养殖户少，且目前生猪价格在上涨，养殖效益不错，想再次饲养。3、有些村日常巡查工作流于形式，应付考核检查，没有真正进行一线整改，个别村对长效管理工作无触动、有反感，存在一定的畏难情绪、排斥心理。4、部分村宣传力度欠缺，没有充分调动广大群众的积极性，导致群众不理解、不支持，工作陷入被动。

**四、2018年工作要求**

2018年，我区将以党的十九大精神为指导，以普遍改善农村环境面貌，提高农民生活质量为目标，加强组织领导，落实责任机制，强化宣传教育，全面推进落实村庄环境长效管理、农村生活污水治理设施运行维护管理及畜禽养殖环境长效管理的工作。

1. **制定工作计划**

各镇要在巩固今年长效管理成果的基础上，认真开展调研，制定2018年工作计划，适时开展专项整治活动，重点解决农村环境长效管理工作中的薄弱环节和难点问题，高标准、严要求、无盲区、全覆盖，争取长效管理工作再上新台阶。

**（二）具体落实方案**

农村环境长效管理工作是一项动态性强、反复性大的工作，稍有懈怠就会前功尽弃。所以各部门之间要明确责任，加强协调配合，形成合力。实行长效管理工作经常化、制度化、规范化，巩固村庄环境综合整治成果。进一步完善“月自评、季考核、年度点评”的考核制度，强化责任追究制度，加大对各地整改落实情况的跟踪，确保各项工作要求落实到实处，取得实效。

**（三）广泛开展宣传**

经过这几年的农村环境长效管理，农村的环境卫生有了显著的改善，改善的同时也需要广大群众共同参与到村庄环境长效管护中来，各村要广泛开展宣传，建议有条件的村建立和完善农户保洁奖励机制，引导村民积极参与环境管理，形成良好的文明生活习惯。同时，从群众最关心、反映最强烈、需求最迫切的问题入手，加强媒体和社会监督力度，广泛接受社会各界对农村环境长效管理的监督，逐步形成全社会关心和支持农村环境管理的良好氛围。

**（四）加强设施管理**

各镇要高度重视污水治理设施的运维与管理，加大考核力度，具体管理部门要加强协调，提前介入新设施的建设工作，及时跟踪新建设施的运行情况，掌握第一手资料，为下一步建设提供参考依据。乡镇督查员要加强日常巡查，严禁工业污水排入生活污水管网，确保生活污水达标排放。对于新建污水处理设施需加装流量计、远程监控。日常巡查过程中，做好污水处理设施周围的卫生工作。管网管径经城建局审核后不得随意更改。对已经投入运行的设施落实第三方管理、维护，并加强对第三方养护公司的监管，确保设施正常运行。

**（五）加大畜禽养殖管理力度**

各镇、村（社区）要把畜禽养殖环境长效管理工作纳入到整个农村长效管理体系之中，做到治理与监管并重。各村（社区）配备好长效管理人员，建立日产监管队伍，实行监管人员包片、包户制度，定期对范围内的养殖户进行巡查，对巡查中发现的问题及时提出整改意见，责令养殖户立即整改。各镇要将畜禽养殖长效管理工作纳入对各村（社区）目标责任制考核，实行一票否决制，确保长效管理取得实实在在的工作成效。

分送：市委农工办，韦东生副书记，金立卫副主任，赵昊副主任，徐俊副主席，季晓东副区长，区财政局，区城建局，区环保局，各镇人民政府，各镇经管站，长效管理办公室。

（共印50份）