

常州国家高新技术产业开发区文件 (新北区)住房和城乡建设局文件

常新住建〔2023〕15号

签发人：杨磊

关于2023年元旦春节期间新北区建设领域 拖欠工程款和农民工工资处理情况的通报

滨开区规划建设局、各镇（街道）建设局，各有关单位：

为深入贯彻落实习近平总书记关于根治欠薪的重要指示精神和《保障农民工工资支付条例》，根据国家、省、市保障农民工工资支付电视电话会议部署和《省根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室关于开展集中整治拖欠农民工工资问题专项行动的通知》（苏人社明电〔2022〕2号）和《关于印发〈常州市开展集中整治拖欠农民工工资问题专项行动实施方案〉的通知》（常治欠发〔2022〕6号）等文件要求，新北区各级建设主管部门紧紧围绕根治农民工欠薪工作目标，组织开展了集中整治拖欠农民工

工资问题专项行动。分别于 10 月和 12 月对全区在建工程项目工程款和农民工工资支付情况开展了两轮全面排查，针对发现建设单位因资金困难、延误工期等原因导致拖欠工程款影响农民工工资支付等问题，要求责任单位及时筹措资金，确保工程款和农民工工资支付到位。

虽然受到新冠疫情反复和房地产市场下行影响，叠加建筑原材料和用工成本上涨，部分房地产企业资金紧张等因素，给我区建筑行业 2023 年元旦春节期间工程款和工资支付保障工作带来了严峻挑战，新北区各级建设主管部门积极应对，将防范和化解因拖欠工程款引发农民工工资拖欠风险作为春节前工作的重中之重，多措并举全力做好农民工工资支付保障工作。大部分建设单位能及时履行工程款支付义务，施工企业能按要求落实农民工实名制管理、按月足额银行代发工资、有效落实“总包单位负总责”，克服困难、积极筹措资金保障工资发放，全力协调处理结算、用工纠纷，维护了社会稳定。但仍有少数企业未能尽到保障农民工合法权益的主体责任，极少数农民工组织者不遵守合同约定、为了自身利益，以拖欠农民工工资为理由采取非正常、非理性手段讨要工程款，造成较坏的社会影响。为进一步规范新北区建筑市场秩序，切实维护农民工合法权益，打击违法违规行为，维护社会和谐稳定，现将有关情况通报如下：

一、 主要问题案例

1. 常州嘉祥建设工程有限公司、旺虎建设工程江苏有限公司承建的常州市新北区泰山路以东、汉江中路以北地块开发项目施工总承包工程，建设单位：常州盛嘉置业发展有限公司。建设单位未按规定按时足额支付人工费用。施工总承包单位用工管理不规范，未及时足额支付工资。致使多名农民工分别于1月11日、13日、14日、15日多批次集访售楼处、三井街道办事处、市信访局、新北区劳动监察大队和区信访局（涉及600余人3000余万元）。

2. 深圳市建筑装饰（集团）有限公司、北京市美兴达建筑装饰装修工程有限责任公司承建的新北区轩文路东侧新桥大街以北地块项目部分装饰工程，建设单位：常州牡丹弘都房地产有限公司。建设单位未按规定按时足额支付人工费用。施工单位用工管理不规范，以被拖欠工程款为由，未履行工资支付直接责任。致使木工、瓦工和水电工班组多名农民工分别于1月3日、1月4日、1月5日、1月6日、1月17日、1月18日多次集访新桥街道办事处、新北区劳动监察大队、新北区人民政府、新北区信访局（涉及230余人360余万元）。

3. 江苏锦华建设发展有限责任公司承接的新北区乐山路东侧云河路北侧地块项目装饰工程，建设单位：常州乾晟房地产开发有限公司。建设单位未按规定按时足额支付人工费用。施工单

位用工管理不规范，以被拖欠工程款为由，未履行工资支付直接责任。致使木工班组多名农民工分别于 1 月 12 日、1 月 16 日多次集访新桥街道办事处、新北区劳动监察大队、新北区信访局（涉及 70 余人 130 余万元）。

4. 上海翔笙建筑装饰有限公司承建的空港国际星光城项目一期一标段保温涂料工程，建设单位：常州嘉宏中吴置业发展有限公司。建设单位发包行为不规范、施工单位用工管理不规范，结算存在争议、未及时足额支付工资，致使多名农民工分别于 1 月 11 日、1 月 12 日、1 月 13 日集访罗溪镇人民政府、新北区劳动监察大队（涉及 70 余人 96 余万元）。

5. 杭州楚丰建筑劳务承包有限公司劳务作业的常州市新北区太湖东路以南惠山路西侧地块项目 1-5 层装饰工程。劳务单位用工管理不规范，结算存在争议。致使农民工组织者胡馨、王云俊及多名农民工分别于 1 月 9 日、1 月 10 日多次集访市信访局、三井街道办事处（涉及 150 余人 220 余万元）。

6. 泰兴市薇华劳务服务有限公司劳务作业的新北区仁和路以东、云河路北侧地块开发项目部分劳务作业工程。劳务单位以包代管，用工管理不规范，结算存在争议。致使水电工班组农民工组织者刘元林、申介生及多名农民工分别于 1 月 16 日、1 月 17 日多次集访新桥街道办事处、新北区劳动监察大队、新北区信访局（涉及 30 余人 115 余万元）。

7. 淮安龙城劳务有限公司劳务作业的常州月星环球商业中心一、四期项目建设工程。劳务单位以包代管，用工管理不规范，结算存在争议。致使水电工班组多名农民工自12月27日至1月17日期间多次集访龙虎塘街道办事处、新北区劳动监察大队（涉及90余人200余万元），期间发生围堵工地办公区影响正常办公，劳务单位委派驻工地总负责及劳务负责人杨小红未履行责任、拒不出面调处矛盾。

8. 常州捷诚建筑劳务有限公司劳务作业的现代城二期项目建设工程。劳务单位用工管理不规范，结算存在争议。致使木工班组农民工组织者朱来华及多名农民工分别于1月13日、16日、17日多次集访三井街道办事处、新北区劳动监察大队（涉及150余人180余万元）。

9. 凯融建设集团有限公司承建的常州捷佳创精密机械有限公司超高效太阳能电池装备产业化项目施工总承包工程。施工单位用工管理不规范，结算存在争议、未及时足额支付工资。致使部分农民工在全国根治欠薪线索反映平台投诉，多名农民工于1月17日集访罗溪镇人民政府（涉及400余人560余万元）。

10. 江苏古氏建设工程有限公司承建的薛家镇新晨社区居家养老服务中心项目装饰工程。施工单位以包代管，用工管理不规范。农民工组织者汤少华分别于1月11日、1月12日多次到薛家镇人民政府以拖欠农民工工资为由非理性讨要工程款（涉及

1人8万元)。

11. 常州华虹建设有限公司承建的薛家镇华夏艺博园 B 座项目幕墙工程。施工单位以包代管，用工管理不规范，结算存在争议。农民工组织者于中华分别于 1 月 16 日、1 月 17 日、1 月 18 日多次到薛家镇人民政府以拖欠农民工工资为由非理性讨要工程款（涉及 1 人 100 余万元）。

12. 镇江市美林建设有限公司承建的常州市新北区薛家镇华夏艺博园 B 座 C 座广场及附属工程；江苏开吴建设有限公司承建的薛家镇吕墅中学音美活动室及体育器材室工程；江苏艾美建设有限公司承建的薛家镇顺园二村景观提升工程。施工单位以包代管，用工管理不规范，结算存在争议，未及时足额支付工资。致使农民工组织者申斌、檀金稳及多名农民工分别于 1 月 14 日、1 月 15 日、1 月 16 日多次集访薛家镇人民政府（涉及 30 人 50 余万元）。现场负责人刘诚未履行责任、不出面调处矛盾，农民工组织者申斌、檀金稳不配合结算、不服从调解。1 月 17 日申斌以拖欠农民工工资为理由采取非理性手段讨要工程款，造成较坏的社会影响。

13. 常州市嘉邦置业有限公司建设的常州市新北区红河路以南轩文路以东地块开发项目；常州嘉腾置业有限公司建设的东经 120 路东、河海东路南地块（02 地块）开发项目。上述建设单位未按照国务院《保障农民工工资支付条例》和区建设主管部

门要求，未按规定及时足额向农民工工资专用账户拨付人工费用，存在拖欠工程款情况。

以上项目涉及农民工工资问题在新北区各级建设主管部门协调下虽基本解决，但也反映了少数建设单位未履行法定义务，部分建筑业企业劳务用工管理不规范等问题。

二、处理意见

根据《保障农民工工资支付条例》、《国务院办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》（国办发〔2016〕1号）、《关于印发〈建立严重欠薪失信行为联动惩戒机制的意见〉的通知》（苏人社发〔2015〕395号）等文件规定，对上述企业和相关责任人提出如下处理意见：

（一）对深圳市建筑装饰（集团）有限公司等4家施工企业清出新北区建筑市场，不得在新北区行政区域内承接新工程业务。

1. 深圳市建筑装饰（集团）有限公司。
2. 北京市美兴达建筑装饰装修工程有限责任公司。
3. 江苏锦华建设发展有限责任公司
4. 上海翔笙建筑装饰有限公司。

（二）对常州嘉祥建设工程有限公司等2家施工企业列为重点监控企业。陈传玲等2名注册建造师，未经解禁不得在新北区行政区域内担任新工程项目主要负责人。

1. 常州嘉祥建设工程有限公司，注册建造师：陈传玲（注册编号：苏 1322019202006213）。

2. 旺虎建设工程江苏有限公司，注册建造师：朱平（注册编号：苏 1322012201300945）。

（三）对常州盛嘉置业发展有限公司等 6 家建设单位、常州捷诚建筑劳务有限公司等 2 家劳务作业单位作为问题典型进行通报。

1. 常州盛嘉置业发展有限公司（嘉宏·荣盛·风华瓴著花园）。
2. 常州牡丹弘都房地产有限公司（绿地·名墩道雅苑）。
3. 常州嘉宏中吴置业发展有限公司（嘉宏·空港星光城）。
4. 常州乾晟房地产开发有限公司（弘阳·上坤·上弘云峯苑）。
5. 常州市嘉邦置业有限公司（龙湖·华盛·星耀雅苑）。
6. 常州嘉腾置业有限公司（龙湖·北城天街）。
7. 常州捷诚建筑劳务有限公司。
8. 淮安龙城劳务有限公司。

（四）凯融建设集团有限公司等 6 家施工企业，应规范劳务队伍管理，建立完善农民工工资支付保障机制，严格监管农民工工资支付行为，杜绝类似事件再次发生。由发生地建设主管部门对其进行诫勉谈话。

1. 凯融建设集团有限公司。
2. 江苏古氏建设工程有限公司。
3. 常州华虹建设有限公司。
4. 镇江市美林建设有限公司。
5. 江苏开吴建设有限公司。
6. 江苏艾美建设有限公司。

(五)对杭州楚丰建筑劳务承包有限公司等2家劳务作业企业予以通报批评,清出新北区建筑市场,不得在新北区行政区域内承接新工程业务。按照江苏省住房和城乡建设厅〔2018〕第7号公告要求,提请市级主管部门对于已经列入我市履行告知手续劳务作业名录的,予以剔除;对于未列入劳务作业企业名录的,不再列入。

1. 杭州楚丰建筑劳务承包有限公司。
2. 泰兴市薇华劳务服务有限公司。

(六)对朱来华等11人(见附件)作为问题典型予以通报。建筑业企业应慎用其从事施工管理和劳务作业。

三、下阶段工作要求

(一)新北区各级建设主管部门将加强督查,对上述被限制市场准入的建筑业企业在已承接的工程竣工后立即清出新北区建筑市场;对被列入重点监控的建筑业企业进行重点监督管理。提请市级建设主管部门对被清出新北区建筑市场、列入重点监控

和作为问题典型通报的建筑业企业不予发放新的年度信用管理手册。

(二)各建筑业企业不得选用市级建设主管部门公布的劳务作业企业名录以外的劳务作业企业,尤其不得选用上述被通报批评的杭州楚丰建筑劳务承包有限公司等 2 家劳务作业企业从事项目劳务作业,同时应谨慎使用上述被通报的朱来华等 11 人以及 2008 年以来被通报的 500 余名有关人员。

(三)全区各有关建设单位、监理单位和建筑业企业应严格执行《保障农民工工资支付条例》及《常州市建筑工人实名制管理和工资支付保障实施办法(试行)》,全面落实保障农民工工资支付各项制度。建设单位要切实履行工程建设首要责任,要严格履行基本建设程序,严格执行工程发包承包法规制度。建筑业企业要切实履行工程建设主任责任,规范建筑施工劳动用工管理,慎选劳务作业企业,加强工程项目现场管理,将实名制管理,农民工工资专用账户、按月足额银行代发工资等相关制度落到实处。监理单位要严格把关,强化监督,加强与建设、施工单位的沟通和各级建设主管部门的联系。

(四)新北区各级建设主管部门应按照《关于印发<常州市建筑市场行为专项整治三年行动方案>的通知》要求,持续深入开展建筑市场行为专项整治,强化建筑市场与施工现场联动,促进新北区建筑业高质量发展。重点对劳务用工管理、农民工工资

支付等突出问题加强日常巡查、专项检查，督查建筑企业落实与农民工签订书面劳动合同、按月足额支付工资、维权信息告示牌、实名制管理、工资专户和银行代发工资等制度。对检查发现的发包承包违法行为，予以依法查处。同时新北区各级建设主管部门应严格落实属地责任，加强与人社、信访、公安、司法、金融等部门联动、形成合力严厉打击恶意讨薪、携款藏匿等行为，切实维护社会稳定和农民工的合法权益。

附件：朱来华等 11 位慎用人员情况表

常州国家高新技术产业开发区（新北区）住房和城乡建设局

2023 年 2 月 13 日



附件

朱来华等 11 位慎用人员情况表

序号	姓名	性别	工种	住 址	身份证号
1	朱来华	男	农民工 组织者	安徽省巢湖市庐江县金牛镇顾城社区莫庄 自然村	342622*****1874
2	胡馨	男	农民工 组织者	镇江市丹阳市曲阿街道开发区金鼎城市花 园	321183*****1338
3	王云俊	男	农民工 组织者	镇江市句容市华阳街道御东国际	422302*****0313
4	刘元林	男	农民工 组织者	江苏省淮安市淮安区上河镇徐甸村刘庄组	320882*****1414
5	申介生	男	农民工 组织者	江苏省泰州市高港区许庄街道钱赵村西孔 七组	321085*****1835
6	杨小红	女	管理人员	江苏省苏州市吴中区木渎镇梅林新村	342623*****0920
7	汤少华	男	农民工 组织者	江苏省常州市经开区东城路 307 号潞城花 苑	320481*****5011
8	于中华	男	农民工 组织者	江苏省常州市新北区薛家镇聚怡花园	320483*****6534
9	刘诚	男	管理人员	江苏省常州市新北区罗溪镇四霍庄村委朱 家塘	32048*****7717
10	申斌	男	农民工 组织者	江苏省泰州市姜堰区蒋垛镇薛港村九组	321284*****1813
11	檀金稳	男	农民工 组织者	安徽省安庆市望江县高士镇龙口村三门楼 片 2 组	340827*****6013