政 府 工 作 报 告

——2023年1月6日在常州市新北区西夏墅镇第五届

人民代表大会第三次会议上

蔡 刚

各位代表：

现在，我代表西夏墅镇人民政府向大会报告2022年经济社会发展情况及2023年重点工作安排，请予审议。

2022年工作回顾

2022年以来，面对新冠病毒感染的巨大挑战和改革发展稳定的繁重任务，西夏墅镇在区委、区政府和镇党委的正确领导下，在镇人大和各位代表的监督支持下，紧紧围绕“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，聚焦全市“532”发展战略、全区“三大工程”，以16个专班推进机制为抓手，经济社会各项事业全面发展，较好地完成了各项目标任务。

一、聚焦调结构、促转型，经济发展后劲不断增强

坚持创新引领，加速产业链、创新链深度融合，为高质量发展赋能增效。

一是经济运行平稳向好。过去一年，全镇上下团结一心，高效统筹疫情防控和经济社会发展，主要经济指标保持平稳增长。全年预计实现地区生产总值80.57亿元，同比增长6.5%；规上工业总产值138亿元，同比增长8.6%；全社会固定资产投资18.08亿元，其中工业投资12亿元，服务业投资5.3亿元；同口径一般公共预算收入完成4.35亿元。

二是产业支撑坚实有力。聚焦优质企业培育，全年认定省级“专精特新”企业2家，四星级上云企业10家。重点行业发展势头良好，新材料行业、刀工具行业预计全年分别实现销售50.52亿元、53.12亿元，同比增长4.1%、5.2%。全年新增5家销售超亿元企业，规上工业企业净增9家，总数累计达113家，宏发纵横、金牛研磨等龙头企业引领作用不断增强。西夏墅镇商会获评全国“四好”商会，西夏墅工具小镇智能智造服务集聚区获评市级现代服务业集聚发展示范区，实现服务业增加值30亿元。

三是项目建设量质并举。引进新湖印染、沙特卡、东辰汽车等5个项目，9个市、区重点项目全部按时序进度推进，投资额达15.5亿元，其中当年投资8.7亿元。粤商工具、金牛研磨等4个项目已竣工验收，德利斯护理用品等5个新建项目稳步推进。加速纺织印染园区转型升级，“一企一策”制定整改方案，推动行业整治提升，促进可持续发展。专班推进320亩工业用地提质增效，连片盘活君斯特、美格地块，亩均效益进一步提高。

四是创新动能持续释放。加快推进创新要素集聚，强化科技人才招引力度，创新质效显著增强，科技工作考核全区第一。国家级科技企业孵化器西夏墅工具产业创业服务中心被科技部火炬中心评定为优秀，西夏墅工具研究院孵化器成功认定为省级科技企业孵化器，新增省级工程技术研究中心2家，净增高新技术企业25家。认定高新技术产品35只，促进产学研合作成果转化12项。加强招才引智工作，引进HW人才12人，龙城英才计划认定7人。积极推进志伟、美墅人才公寓建设，新增人才公寓700余套。

二、聚焦强基础、优环境，城乡融合步伐不断加快

坚持农业农村优先发展，提升城镇内涵品质，建设宜居宜业和美小镇。

一是现代农业发展蹄疾步稳。有序推进省级农业产业示范园创建工作，完成育秧中心、稻米烘干中心等8个二期项目验收审计，新建保鲜存储、废弃物综合再利用等8个三期项目，现代智慧水稻园和智慧农业示范园基本建成。协同省农科院推广绿色生态种植、良种繁育等技术128项，运用“高标准农田+科技推广”的运作模式，农业科技含量进一步提升。润土农业、常工院入驻园区进行新品种种植与试验，农业品牌竞争力不断增强。总投资近1.3亿元的园区水利疏浚工程基本完工，园区环境显著改善。牢牢守住耕地保护红线，2022年水稻种植面积达8000亩。

二是美丽乡村建设纵深推进。成功创建常州市乡村振兴新时代鱼米之乡示范镇，深化东南李家村美丽乡村建设，与社会资本合作，打造稻田酒店、星光营地等新业态，不断提升美丽乡村知名度。稻米文化馆建成开放，以产业为核心促进文旅融合。高标准推进梅林村居民集聚点建设，打造现代化宜居农房96套。巩固“三资三化”专项提升行动成果，完成农村宅基地资格权认定，发挥农村产权流转交易市场作用，2022年完成产权交易128笔，交易总金额441万元。引导浦西村、浦河社区等村（社区）整合闲置资源，盘活低效用地，增强村集体经济造血功能。

三是生态宜居环境日益彰显。深入打好污染防治攻坚战，高质量完成第二轮中央环保督察反馈问题整改，强化“双随机”环境监管，累计出动4000余人次检查各类企业1200家次。妥善处置川野园林、龙城药物地块，有序推进54个自然村污水管网全覆盖，督促20家企业实现雨污分流。建设空气质量监测站，为改善全镇空气质量提供数据支撑。持续抓好农村长效管理，获评全市唯一农村生活垃圾分类省级优秀试点，村居环境有效改善。落实“河长制”工作要求，有序推进水环境整治，东风河创建省级生态河道，完成水塔口祠堂沟、梅林刘家沟等47条小微水体整治和38座沟塘、3.8万方土方清淤工作。

四是城镇功能配套持续完善。全力推进河东新镇区建设，香山福园四期490套安置房已竣工交付，完成199户居民安置工作，全镇已拆迁项目在外过渡群众全部安置到位。西夏墅初级中学新建项目已完工，预计2月投入使用。北桥动迁签约任务基本完成，南桥动迁工程正有序推进。圆满完成2022年村镇道路桥梁建设计划，12条农路、2座农桥已完成改扩建，丽江路、瑶山路、茅山路建设正稳步推进，日月山路、牛郎路等道路亮化工程基本完工，便捷的交通路网正在加快形成。全面完成自来水500管增压提升工程，彻底解决我镇自来水压力不足的问题。

三、聚焦增福祉、惠民生，公共服务水平不断提升

坚持民生为本，持之以恒办好为民实事，让人民幸福生活成色更足。

一是民生保障落细落实。试点乡村公益医疗互助，认真做好低保动态管理、社会救助工作，累计发放各类保障金1000余万元。新增参保476人次，实现2.45万人纳入城乡居民医疗保险系统管理，成功入选常州市“15分钟医保服务圈”示范点建设。搭建日常招聘平台，线上线下开展招聘活动，300余名求职者与企业达成意向。与江苏省常州技师学院、常州斯乃刻职业技能培训学校合作办学，建立“产学研”战略合作关系，推进专业人才培养。严格执行退役军人服务站“五有”要求，完成退役军人优待证申领工作，全力保障退役军人合法权益。

二是公共服务优质均衡。西夏墅镇中心幼儿园荣获全国幼儿基本体操视频展示金奖，西夏墅中学荣获省青少年科技教育协会三星级先进集体，浦河实验学校创成江苏省健康教育促进学校，西夏墅中心小学获评常州市体育特色学校，办学特色不断彰显。红色教育基地“同福茶馆”申报终身学习品牌项目，社区教育服务进一步丰富。卫生院与市一院合作成立“专科护理联盟”，CT设备投入使用，医疗服务水平不断提升。组织申报新孟河沿线、现代农业产业园等地健身步道项目，举办“乐动四季”等系列活动20余场，惠及群众5万余人次，居民的文化生活不断丰富。

三是社会大局和谐稳定。创新“润展宣释”普法四字工作法，开展普法宣传35场，新创成省级民主法治示范村1个。全力做好维稳工作，化解信访积案5件，赴京上访保持“零”登记。扎实推进非诉讼服务中心和村级调解室规范化建设，新建调解室15个。织密基层社会治理一张网，网格事项办结率达99.3%。斯乃刻阳光帮扶基地获评全区唯一省级阳光帮扶基地，为安置帮教对象顺利融入社会搭建平台。

四是安全防线筑严筑牢。坚持“两个至上”，不断提高防疫工作的精准性，守护群众生命健康安全。加强重点人群保护，全力做好60岁以上老年人疫苗接种工作。统筹推进安全生产专项整治三年行动和安全生产大检查，发现问题隐患1931个，完成整改1876个。深化“危污乱散低”出清提升行动，共排查企业（作坊）220家，分类整治27家。开展工业企业消防安全百日攻坚和“除患治违”专项行动，排查各类单位场所436家，发现并督改火灾隐患310处，拆除企业占用消防车通道、防火间距违章搭建7760平方米。全面排查全镇19971户自建房并建档立卡，对9户存在安全隐患的房屋立即整改到位。

四、聚焦转作风、提效能，服务型政府形象不断凸显

坚持人民至上，全面加强政府自身建设，打造人民满意政府。

一是服务效能全面提升。强化“放管服”职能转变，加快推进政务服务标准化、规范化、便利化，持续提升行政效能。打造功能完善、服务周全的15分钟便民服务圈，落实便民事项一站式办理，让群众“近”享便利。2022年累计办理12345平台等渠道转交办件1534件，接待、受理群众各类事项共计23132件，及时受理率100%，按时办结率100%。

二是依法行政全面推进。进一步完善重大事项集体决策等制度，认真做好政务信息公开工作，切实提高决策的科学化、民主化和规范化水平。自觉接受人大、政协监督，积极推进十大民生实事项目落地，按时办复人大代表意见建议27件，满意率及基本满意率达100%。落实政府法律顾问制度，加强政府规范性文件合法性审查，不断提升依法办事能力。

三是廉政建设全面加强。贯彻全面从严治党新任务新要求，组织签订全面从严治党主体责任书40份，压实党风廉政工作责任链。持续加强机关效能建设，开展日常监督检查45次，下发督查专报8份，通报违反工作纪律、制度执行不严等问题13起，营造监督执纪从严氛围。打造节约型政府，加强财政预算刚性管理，严控“三公”经费等支出，进一步压减行政开支。强化审计规范化建设，开展工程项目预决算审计314个，核减资金1020万元。

此外，人武、双拥、统计、物价、老龄、档案、商会、协会等各项工作得到全面加强。

各位代表，2022年西夏墅镇经济社会发展取得的成绩来之不易。这些成绩的取得，离不开区委、区政府和镇党委的正确领导，离不开各部门、各单位的团结协作，更离不开全镇广大干部群众的共同努力。在此，我谨代表西夏墅镇人民政府，向所有关心、支持、参与西夏墅建设的同志们、朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒的认识到发展中存在的问题：

**一是特色产业规模优势不强。**刀工具、新材料两大主导产业都未突破百亿级规模，“小而散”导致产业集聚效应未能充分发挥，龙头企业引领作用不明显，集聚效应未全面激活。**二是公共服务配套存在短板。**城镇功能配套还不够完善，教育、医疗、养老等优质公共服务供给还不能完全满足群众需要，河东新镇区建设及老镇区功能提升需要加快推进。**三是财政收支矛盾日益突出。**民生领域刚性支出大幅增加，财政收入难以覆盖支出需求，地方财政刚性运行困难。**四是干部作风建设仍需加强。**少数干部干事创业的能力和激情仍需提升，担当意识、改革思维、攻坚劲头有所减退，不愿担当、不敢担当、不会担当的现象依然存在。对此，我们将采取扎实有效措施，切实予以解决。

2023年重点工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，做好明年各项工作意义深远、责任重大。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照区委、区政府决策部署，围绕镇第五次党员代表大会提出的目标，奋力开创西夏墅镇现代化建设新局面。

2023年全镇经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长10%左右；规模工业总产值增长8%左右；服务业增加值增长11%左右；一般公共预算收入增长8%左右；农民人均纯收入增长10%左右。

围绕上述目标任务，我们将具体做好以下几方面工作：

一、守正创新提质效，集聚经济发展新动能

坚定不移贯彻新发展理念，持续优化产业布局，坚持创新驱动，加快建设现代化产业体系。

一是全链条助推产业升级。持续放大刀工具产业集聚效应，推进重点企业上楼、上云、上市，不断增强产业链的稳定性和竞争力。引导金牛研磨、大利节能等企业向“专精特新”发展，发挥龙头企业引领作用，用链式思维持续优化新材料产业布局。坚持“亩均论英雄”，加快推进纺织印染企业“三个一批”整治，实现内涵集约发展。持续强化服务保障，做好正能量、固家等后备企业股改上市准备工作。

二是全周期保障项目攻坚。通过产业链招商、以商招商、委托招商等方式，重点引进一批“链主型”“旗舰型”企业，推进补链强链工程。实行“招推服”一体化推进，聚焦在库的市、区重点项目，明确专人跟踪跟进，坚持项目服务零距离、项目开工零时差。综合运用兼并重组、收购等方式，盘活低效工业用地。探索集体土地整合收储、零散低效用地连片提升的有效路径，为项目落地提供坚实空间保障。

三是全要素激活创新动力。构建“产学研用”深度融合创新体系，有序推进新墅科创加速器建设，积极申报创建国家级孵化器和众创空间。完善高新技术企业梯次培育机制，新增高新技术企业15家。培育一批具有影响力的行业细分领域“单项冠军”，吸引5家科技型中小企业落户。加快人才公寓配套建设，用事业、平台和待遇培养、引进、留住各类人才。

二、同频共振靓底色，谱写城乡建设新篇章

统筹推进城乡一体化发展，畅通城乡要素流动，加快推进农业农村现代化，让群众共享城乡融合发展成果。

一是高标准完善镇区功能配套。结合“三区三线”划定，着力推动空间布局优化，统筹规划河东新镇区、老镇区、工业园区综合开发。扎实做好香山福园三期安置房建设前期准备工作，推进西夏墅幼儿园教学楼改扩建项目。实施天然气管道改造工程，做好沿街商铺“瓶改管”天然气接管工作。继续推进农村道路桥梁建设，完成城巷桥与S239省道接通工程，打造高效便捷的交通路网。持续推进“城警联动”，不断提高城市长效管理效能。

二是高水平打造现代农业样板。完善现代农业产业园“一核三区六园”空间布局，持续壮大优质稻米、绿色果蔬等主导产业，创新发展数字农业、智慧农业、绿色农业。引进和培育一批农业龙头企业，推进现代化农业全产业链建设。深化与涉农高校的创新试验基地合作，有效盘活本土农业资源。努力挖掘区域内可发展的经济潜力股，培育有特点、有优势的新型农村经营主体，用产业兴旺托起乡村振兴。

三是高质量深化美丽乡村建设。立足特色资源优势，个性化打造“东南IP”，串联贯通旅游生态环线，打造“农文旅”融合新样板。进一步加强与社会资本的合作，深化“稻田理想”品牌市场化运营机制，用更多优质“食宿文旅”项目讲好“田园故事”。加快推进梅林村居民集聚点建设，保证一期顺利交付，建设垃圾分类环保驿站，打造垃圾分类主题村。开展农村人居环境整治行动，完成农村污水管网建设，确保行政村规划覆盖率达到100%。

四是高站位推进生态环境保护。聚焦中央环保督察交办问题及各类信访件，以点带面展开专项整治，积极回应群众关切。完善新一轮“一河一策”治攻行动修编，落实入河排污口长效管理。扎实开展河道整治及村庄沟塘清淤疏浚工作，系统推进夏史巷大沟、十里长沟等河道生态环境修复，因地制宜开展47条小微水体整治，全面打通河道“毛细血管”。

三、全力以赴保民生，实现幸福指数新跃升

树牢以人民为中心的发展思想，办好民生实事，不断满足人民对美好生活的向往。

一是用心用情兜住民生保障底线。织密社会救助保障网，重点落实低收入家庭救助、残疾人补贴等托底政策。多渠道支持灵活就业，做好高校毕业生、就业困难人员、农村剩余劳动力的精准帮扶工作。持续推进老年人疫苗接种，构筑老年人免疫屏障。继续为高龄、失能和重残老人家庭开展居家适老化改造，加快推进敬老院房屋升级工程。依托镇社工站、退役军人服务站，为困难群众、特殊群体、退役军人提供专业社会工作服务。

二是精准精细强化公共服务供给。进一步提升教育教学品质，推进西夏墅幼儿园“省级普惠托育机构”创建工作，稳步跟进初、高中分设事宜，探索集团化办学模式，助力西夏墅高中争创四星级高中。实施药品及药械类民生安全保障工程，与常州一院合作成立“颈肩腰腿痛专科”“儿童哮喘联盟工作室”，不断提升医疗服务水平。持续擦亮“乐动四季”活动品牌，依托新时代文明实践所（站）等阵地，进一步丰富人民群众精神文化生活。

三是共建共治提升社会治理能力。深入开展网格大走访活动，强化“听看议办评”社会治理品牌运用，全方面提升社会治理效能。借助非诉讼服务中心，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。常态化开展扫黑除恶、电信网络反诈等专题宣传活动，增强群众防范意识。与时俱进加强智慧技防建设，扎实推进智慧校园、智慧小区等重点项目，夯实平安建设根基。

四是慎始慎终抓好安全生产工作。围绕危化品、金属冶炼、消防安全等重点行业领域展开专项整治行动，完成西夏墅专职消防救援队建设，标本兼治提高本质安全水平。以安全生产标准化创建工作为抓手，助力企业安全管理提档升级。强化源头治理和全过程监管，加强安委会成员单位间的协作配合，持续完善安全生产网格化监管体系，打通安全监管“最后一公里”。

四、久久为功抓提升，激发效能建设新活力

坚持自我革命，持续深化改革、转变政风，建设为民务实清廉政府。

一是以民主法治凝聚各方智慧力量。持续推进法治和规范化建设，不断提高政府依法履职能力。严格落实行政决策程序规定，进一步提高科学决策、民主决策、依法决策水平。持续壮大法律明白人队伍，建设更加和谐民主的法治乡村。坚持让政务公开成为常态，自觉接受人大、政协监督，主动接受社会和舆论监督，用公正透明赢得人民群众更多的理解、信任和支持。

二是以务实高效书写人民满意答卷。开展农村“三资”管理长效化监督，实行明察暗访常态化、惩戒问责常态化、通报曝光常态化，加大作风整顿力度，稳步推进效能提升。及时跟进市、区下放审批事项的承接落实，积极推动公积金、交管等部门业务进驻便民服务大厅。建设“全科窗口”，打造“一站式”政务服务平台，开展代办服务、上门服务，不断延伸服务触角。

三是以廉洁自律营造良好政治生态。压紧压实党风廉政建设“两个责任”，督促领导干部认真履行“一岗双责”。坚持政府过紧日子，进一步完善三公经费和一般性支出审核机制，从源头防治腐败问题。坚持以零容忍态度惩治腐败，畅通信访举报渠道，做到有案必查、有腐必惩。加强廉洁文化建设和警示教育，着力实现干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗。

各位代表！历史，总是在继往开来中谱写；事业，总是在接续奋斗中发展。越是任重道远，越要策马扬鞭。让我们在区委、区政府和镇党委的正确领导下，紧紧团结和依靠全镇人民，以时不我待的奋进姿态、身体力行的实干担当，迎难而上、善作善成，为推动西夏墅经济社会高质量发展而不懈奋斗！